



# **POLÍTICA NACIONAL DEL OCÉANO Y DE LOS ESPACIOS COSTEROS PNOEC**

## **COMISIÓN COLOMBIANA DEL OCÉANO**

*“Los límites de Colombia son los establecidos en los tratados internacionales, aprobados por el Congreso, debidamente ratificados por el Presidente de la República y los definidos por los laudos arbitrales en los que sea parte la Nación. Los límites señalados en la forma prevista por la Constitución Política de Colombia solo podrían modificarse en virtud de tratados aprobados por el Congreso, debidamente ratificados por el Presidente de la República.*

*Forman parte de Colombia, además del territorio continental, el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, la isla de Malpelo y demás islas, islotes, cayos, morros y bancos que le pertenecen. También son parte de Colombia, el subsuelo marino, el mar territorial, la zona contigua, la plataforma continental, la zona económica exclusiva, el espacio aéreo, el segmento de la órbita geoestacionaria, el espectro electromagnético y el espacio donde actúa, de conformidad con el Derecho Internacional o con las leyes colombianas a falta de normas internacionales” (Art. 101 Constitución Nacional).*

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**

Juan Manuel Santos Calderón.  
Presidente de la República.

**VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

Germán Vargas Lleras.  
Vicepresidente de la República.

**COMISIÓN COLOMBIANA DEL OCÉANO-CCO**

Germán Vargas Lleras.  
Presidente de la Comisión Colombiana del Océano.

**SECRETARÍA EJECUTIVA CCO**

Contralmirante Juan Manuel Soltau Ospina.  
Secretario Ejecutivo CCO.

**EDICIÓN**

Secretaría Ejecutiva CCO.

**FOTOGRAFÍA PORTADA**

CN Julián A. Reyna Moreno.  
CAYO SERRANA, COLOMBIA.

**DISEÑO PORTADA**

Raúl Morillo Benedetti.  
Carolina Garay Linares.

**DIAGRAMACIÓN**

Editorial JL Impresores Ltda.

**IMPRESIÓN**

Entrelibros e-book solutions

**QUINTA REIMPRESIÓN SECCO**

Noviembre 2014

Bogotá, D.C. – Colombia



9 789589 969519

ISBN: 978-9689-9695-1-9

# COMISIÓN COLOMBIANA DEL OCÉANO

## MIEMBROS CCO 2007

**Doctor Francisco Santos Calderón**

Vicepresidente de la República de Colombia  
Presidente de la Comisión Colombiana del Océano

**Doctor Fernando Araujo Perdomo**

Ministro de Relaciones Exteriores

**Doctor Juan Manuel Santos Calderón**

Ministro de Defensa Nacional

**Doctor Andrés Felipe Arias Leyva**

Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural

**Doctor Hernán Martínez Gómez**

Ministro de Minas y Energía

**Doctor Luis Guillermo Plata Páez**

Ministro de Comercio, Industria y Turismo

**Doctora Cecilia María Vélez White**

Ministra de Educación

**Doctor Juan Francisco Lozano Ramírez**

Ministro de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

**Doctor Andrés Uriel Gallego Henao**

Ministro de Transporte

**Almirante Guillermo Enrique Barrera Hurtado**

Comandante Armada Nacional

**Doctora Carolina Rentería Rodríguez**

Directora Departamento Nacional de Planeación

**Contralmirante Daniel Iriarte Alvira**

Director General Marítimo

**Doctor Juan Francisco Miranda Miranda**

Director Instituto Colombiano para el Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología  
"Francisco José de Caldas" – COLCIENCIAS

**Monseñor Luis Fernando Rodríguez Velásquez**

Presidente de la Asociación Colombiana de Universidades – ASCUN

**Doctor Alfonso Salas Trujillo, Doctor Jorge Reynolds Pombo**

Delegados del Señor Presidente de la República de Colombia  
vinculados al Sector Productivo y ONGs Ambientales.

## **SECRETARÍA EJECUTIVA DE LA CCO**

**Capitán de Fragata Julián Augusto Reyna Moreno**  
Secretario Ejecutivo

**Doctora Daiana Reyes García**  
Asesora en Política y Asuntos Internacionales

**Doctor Juan Camilo Monsalve Rentería, Doctor Juan Diego Araque Durán,**  
Asesores Jurídicos

**Doctora Tatiana Ome Barón, Doctora Angela Gil Roldán**  
Asesoras en Cultura Marítima

**Doctor Germán Darío Fajardo Barreto, Doctor Javier Plata González**  
Asesores en Temas Ambientales

## **COMITÉ NACIONAL INTERINSTITUCIONAL DE LA POLÍTICA NACIONAL DEL OCÉANO Y DE LOS ESPACIOS COSTEROS – CNI PNOEC**

**Capitán de Fragata Julián Augusto Reyna Moreno**  
Secretario Ejecutivo de la Comisión Colombiana del Océano  
Presidente CNI PNOEC

**Doctora Daiana Reyes García**  
Asesora en Política y Asuntos Internacionales  
Coordinadora CNI PNOEC  
MIEMBROS CNI PNOEC

**Doctora María Andrea Albán Durán, Doctor Edwin Ostos Alfonso,  
Doctor Diego Felipe Cadena Montenegro, Doctora Mery Lozano Pinilla**  
Ministerio de Relaciones Exteriores

**Capitán de Fragata Jairo Iván Ariza Cruz, Capitán de Corbeta León Espinosa Torres**  
Ministerio de Defensa Nacional  
Armada Nacional

**Doctora Elzbieta Bochno Hernández**  
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

**Doctora María Piedad Mier Cantillo**  
Ministerio de Minas y Energía

**Doctor Pedro José García Calderón, Doctor Mauricio Acuña Chaparro**  
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

**Doctor Víctor Manuel Romero Calderón**  
Ministerio de Educación

**Doctor Vladimir Puentes Granada, Doctor Gabriel Gamboa Rodríguez**  
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

**Doctora Maria Dive Sánchez Rangel, Doctor Jesús Pabón Núñez, Doctora Teresa Romero Ruíz**  
Ministerio de Transporte

**Doctora Doris Castellanos**  
Ministerio de Cultura

**Doctor Gianpiero Renzoni Rojas, Doctor Carlos Andrés Alape Ospina**  
Departamento Nacional de Planeación – DNP

**Capitán de Navío Carlos Enrique Tejada Vélez, Capitán de Fragata Esteban Uribe Alzate, Capitán de Corbeta, Juan Camilo Forero Hauzeur, Teniente de Navío Germán Escobar Olaya, Capitán de Navío (r) Fidel Ernesto Azula Acosta, Capitán de Altura Héctor Leal Gómez, Doctora Paula Carolina Pérez Monroy**  
Dirección General Marítima - DIMAR

**Doctora Paula Judith Rojas Higuera**  
Instituto Colombiano para el Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología  
"Francisco José de Caldas" - COLCIENCIAS

**Doctora Xiomara Zarur Miranda**  
Asociación Colombiana de Universidades - ASCUN

**Doctor Alejandro Londoño García**  
Asociación Nacional de Empresarios de Colombia - ANDI

**Doctor Jorge Armando Buelvas Farfán**  
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD - DPAD

**Doctora Monika Therrien**  
Instituto Colombiano de Antropología e Historia - ICANH

**Doctora Claudia Patricia Olarte Villanueva**  
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM

**Doctor José Francisco Torres Hernández**  
Instituto Colombiano de Desarrollo Rural - AUNAP

**Capitán de Navío (RA) Francisco A. Arias Isaza, Doctor Jesús Antonio Garay Tinoco, Doctora Paula Cristina Sierra-Correa, Doctor Mario Rueda, Doctora María Catalina Bernal Velásquez**  
Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras "José Benito Vives de Andreis"- INVEMAR

**Doctor Miguel Eduardo Latiff, Doctor Carlos García Botero**  
Superintendencia de Puertos y Transporte

**Doctora Guisela Paredes Leguizamón**  
Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales

**Almirante (r) Guidberto Barona, Capitán de Corbeta (r) José Guillermo Páez Sánchez**  
Liga Marítima de Colombia

# COMISIÓN COLOMBIANA DEL OCÉANO

## MIEMBROS CCO 2013

**Doctor Angelino Garzón**

Vicepresidente de la República de Colombia  
Presidente de la Comisión Colombiana del Océano

**Doctora María Ángela Holguín Cuéllar**

Ministra de Relaciones Exteriores

**Doctor Juan Carlos Pinzón Bueno**

Ministro de Defensa Nacional

**Doctor Francisco Estupiñán Heredia**

Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural

**Doctor Federico Renjifo**

Ministro de Minas y Energía

**Doctor Sergio Díaz Granados**

Ministro de Comercio, Industria y Turismo

**Doctora María Fernanda Campo Saavedra**

Ministra de Educación Nacional

**Doctor Juan Gabriel Uribe Vegalara**

Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

**Doctora Cecilia Álvarez Correa Glen**

Ministra de Transporte

**Almirante Roberto García Márquez**

Comandante Armada Nacional

**Doctor Mauricio Santa María Salamanca**

Director Departamento Nacional de Planeación

**Contralmirante Ernesto Durán González**

Director General Marítimo

**Doctora Paula Arias Pulgarín**

Directora Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación – COLCIENCIAS

**Doctor Iván Enrique Ramos Calderón**

Presidente de la Asociación Colombiana de Universidades – ASCUN

**Doctor Alfonso Salas Trujillo, Doctor Jorge Reynolds Pombo**

Delegados del Señor Presidente de la República de Colombia  
vinculados al Sector Productivo y ONGs Ambientales.

# **SECRETARÍA EJECUTIVA DE LA CCO**

**Capitán de Navío Julián Augusto Reyna Moreno**  
Secretario Ejecutivo

**Doctora Carolina Rodríguez Puin**  
Asesora en Asuntos Políticos

## **COMITÉ NACIONAL INTERINSTITUCIONAL DE LA POLÍTICA NACIONAL DEL OCÉANO Y DE LOS ESPACIOS COSTEROS – CNI PNOEC 2013**

**Capitán de Navío Julián Augusto Reyna Moreno**  
Secretario Ejecutivo de la Comisión Colombiana del Océano  
Presidente CNI PNOEC

**Doctora Carolina Rodríguez Puin**  
Asesora en Asuntos Políticos  
Coordinadora CNI PNOEC

### **MIEMBROS CNI PNOEC**

**Doctora Sandra Mikan**  
Ministerio de Relaciones Exteriores

**Doctora Natalia Toro López**  
Ministerio de Defensa Nacional

**Doctora Carolina Camacho, Doctora Claudia Liliana Sánchez**  
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

**Doctor Héctor Pérez**  
Ministerio de Minas y Energía

**Doctor Víctor Fernández**  
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

**Doctora Martha Berenice Sánchez**  
Ministerio de Educación

**Doctora Andrea Ramírez, Doctora Ana María González, Doctor Oscar Rodrigo Fagua**  
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

**Doctora Patricia Roa**  
Ministerio de Transporte

**Doctor Fabián Sanabria, Doctor Ernesto Montenegro**  
Instituto Colombiano de Antropología e Historia  
Ministerio de Cultura



**Doctora Sandra Pérez**  
Departamento Nacional de Planeación – DNP

**Capitán de Altura Héctor Leal Gómez, Doctora Paula Carolina Pérez Monroy**  
Dirección General Marítima - DIMAR

**Doctora Paula Judith Rojas Higuera**  
Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación - COLCIENCIAS

**Doctora Alejandra Mendoza**  
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD

**Doctor Diego Mojica**  
Instituto Colombiano de Desarrollo Rural - AUNAP

**Capitán de Navío (r) Francisco A. Arias Isaza, Doctor Jesús Antonio Garay Tinoco,**  
**Doctora Paula Cristina Sierra-Correa,**  
Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andrés”- INVEMAR

**Doctora Marcela Tamayo, Doctora Andrea Pinzón**  
Parques Nacionales Naturales de Colombia

## INDICE

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	10
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	11
<b>INTERESES MARÍTIMOS NACIONALES</b> .....	13
<b>PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA POLÍTICA</b> .....	13
<b>OBJETIVO</b> .....	13
<b>1. ASPECTOS TRANSVERSALES</b> .....	14
1.1 Asuntos Internacionales.....	14
1.2 Asuntos Científicos, Tecnológicos y de Innovación .....	17
1.3 Asuntos Interinstitucionales .....	19
<b>2. ÁREAS TEMÁTICAS</b> .....	21
<b>2.1. Desarrollo Institucional</b> .....	22
2.1.1 Poder Naval .....	22
2.1.2 Autoridad Marítima .....	23
<b>2.2. Desarrollo Económico</b> .....	24
2.2.1 Puertos e Infraestructura Portuaria .....	24
2.2.2 Transporte Marítimo .....	25
2.2.3 Marina Mercante e Industria Naval .....	25
2.2.4 Pesca y Acuicultura .....	26
2.2.5 Industria Turística .....	27
2.2.6 Minerales, Hidrocarburos y Fuentes de Energía no Convencionales ( FENC ), Alternas o Renovables .....	28
<b>2.3. Desarrollo Territorial</b> .....	30
2.3.1 Manejo Integrado de la Zona Costera .....	31
2.3.2 Prevención y Atención de Desastres .....	32
2.3.3 Áreas Marinas y Costeras Protegidas .....	34
<b>2.4. Desarrollo del Ambiente Oceánico y Costero</b> .....	35
2.4.1 Conservación de Recursos y Ecosistemas Estratégicos .....	36
2.4.2 Biodiversidad Marina .....	36
2.4.3 Calidad Ambiental Marina .....	38
2.4.4 Cambio Climático .....	40
<b>2.5 Desarrollo Sociocultural</b> .....	41
2.5.1 Cultura Marítima .....	41
2.5.2 Educación Marítima .....	42
2.5.3 Patrimonio Cultural .....	43
<b>3. ADMINISTRACIÓN Y FINANCIACIÓN</b> .....	44

## PRESENTACIÓN

El océano reviste gran importancia por ser fuente de vida, como productor de oxígeno, soporte ecosistémico, regulador del clima, despensa de alimento y reserva de agua.

En Colombia aproximadamente el 50% del territorio nacional es oceánico, con lo cual posee una inmensa riqueza que incluye la producción de oxígeno, recursos pesqueros, líneas de comunicación marítima, energía renovable y no renovable entre otros.

Tan vasta extensión merece tener un desarrollo acorde con las capacidades, necesidades y retos del país en el Siglo XXI. Para coordinar el enorme esfuerzo que significa proponer una Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros, capaz de promover el desarrollo oceánico de Colombia a través de sus mares, se reestructuró la Comisión Colombiana del Océano en el año 2000, asignándole tan importante misión.

Dicha política, ha tenido la ventaja de no nacer de problemas existentes en torno al mar y sus zonas costeras, si no que ha resultado ser proactiva al adelantarse al conocimiento y entendimiento que el país posee sobre el medio marino.

Con el esfuerzo ingente de los miembros de la Comisión Colombiana del Océano se logró concretar el documento de Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros, que ha sido pensada vinculando el desarrollo sostenible, respetando los parámetros del Derecho Internacional Marítimo, teniendo presentes los recientes avances tecnológicos, investigativos y educativos, conservando el medio marino para las generaciones futuras y ordenando el territorio marítimo y costero.

La Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros - PNOEC, como se ha definido por sus siglas, requirió de siete años para llevarla a feliz término, se consultó en diversos escenarios nacionales y en el último año tuvo una sobrecarga adicional de trabajo a través de la Secretaría Ejecutiva, se coordinó el aporte de 55 expertos nacionales de diferentes disciplinas relacionadas con el mar, se solicitó asesoría internacional, se divulgó en conferencias a lo largo del país, se publicó permanentemente en el portal de la CCO y se abrió un correo electrónico exclusivo para recibir las propuestas y recomendaciones de todos los colombianos interesados en participar, de cuyas expresiones nacieron revisiones y discusiones que la retroalimentaron y sirvieron para corregirla en muchas ocasiones, hasta hacer de este proceso el más completo y profundo que se haya realizado sobre el océano y las costas en Colombia.

De esta manera la Comisión Colombiana del Océano le cumple al país, proponiendo mejorar la calidad de vida de los nacionales a través del empleo sostenible y cuidado de sus recursos naturales marinos y costeros, a la vez que corre finalmente el velo, para que los diferentes sectores del Gobierno Nacional, tengan la carta de navegación que permita guiar al país en su despertar marítimo, logrando así que en un futuro cercano, Colombia esté completamente de cara al mar como siempre se ha soñado.

Presidente Comisión Colombiana del Océano

## INTRODUCCIÓN

Colombia, desde el inicio de su vida republicana y aún desde la época colonial, siempre ha identificado como factor de capital importancia para su desarrollo los espacios marítimos y costeros, incluidos en estos últimos los litorales de la porción continental, las islas, islotes, cayos, bajos, bancos y la plataforma continental, tanto en el mar Caribe como en el océano Pacífico y sobre los cuales siempre ha ejercido de manera pacífica e ininterrumpida su soberanía y jurisdicción.

El artículo 45 de la Ley 489 de 1998, consagra que el Gobierno Nacional podrá crear Comisiones Intersectoriales para la coordinación y orientación superior de la ejecución de ciertas funciones y servicios públicos, cuando por mandato legal o en razón de sus características, estén a cargo de dos o más ministerios, departamentos administrativos o entidades descentralizadas, sin perjuicio de las competencias específicas de cada uno de ellos; es así como en el año 2000, mediante el Decreto 347 se reestructuró la Comisión Colombiana de Oceanografía, adoptando el nombre de Comisión Colombiana del Océano – CCO y se estableció, como función principal de ésta, proponer al Gobierno Nacional una Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros - PNOEC, de carácter unificado para la administración y desarrollo sostenible, basada en los avances de políticas nacionales y sectoriales previas, referidas al tema marítimo.

La Secretaría Ejecutiva de la CCO acorde con las necesidades del país, ha liderado el proceso de análisis y formulación de una política integral referida a los espacios oceánicos y costeros, con una serie de convocatorias a reuniones intersectoriales e interinstitucionales que contaron con la participación de los miembros de la Comisión, entidades técnicas y empresas privadas del sector marítimo nacional. Este trabajo interdisciplinario dio lugar a un documento borrador denominado “Proyecto de Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros”, en diciembre de 2001. En el año 2002, la Secretaría Ejecutiva de la CCO, continuó con la labor de coordinación interinstitucional y de materialización del trabajo de años anteriores, que finalmente se concretó con la aprobación del documento “Lineamientos de la Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros”, el cual fue adoptado por los miembros de la CCO en julio del año 2002 y socializado a través de la realización de talleres a nivel nacional.

La Secretaría Ejecutiva de la CCO, consciente de la necesidad de contar con el desarrollo de una política integral de Estado, que identifique los problemas que afectan al sector público y privado y responda transversalmente a ellos, en el año 2006 decidió consolidar un documento final de Política, que articulara iniciativas y nuevas realidades de importancia nacional, como las políticas sectoriales, el Documento 2019 Visión Colombia II Centenario y los Planes de Desarrollo.

Por lo anterior, en julio de 2006, la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Colombiana del Océano, creó el Comité Nacional Interinstitucional de la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros -CNI PNOEC, como un órgano asesor de la CCO, encargado de formular la PNOEC, conformado por funcionarios representantes de cada uno de los miembros de la CCO y de las demás entidades competentes.

El CNI PNOEC, trabajó a través de cinco subcomités en la elaboración de un instrumento basado en la evaluación de los diagnósticos realizados previamente en los Lineamientos de la Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros y en otros documentos como la Cartilla de Mares, producto del Documento 2019 Visión Colombia II Centenario, que dota al país de una herramienta a largo plazo, en la cual se articula el desarrollo institucional, territorial, económico, de ambiente oceánico y costero y sociocultural del país frente a los retos del futuro.

La PNOEC responde a la necesidad de asumir el océano desde una visión integral que reconozca su carácter de totalidad organizada, de unidad en la diversidad y de integración en la



fragmentación. El océano representa una unidad porque es soporte de redes de personas, de bienes y servicios, de culturas, tradiciones y de una estructura social característica. Así mismo, su administración y manejo responden a una estructura estatal especial, habida cuenta de su carácter de bien de uso público destinado al uso, goce y disfrute de todos los colombianos y a la vez, sustrato y objeto de vigilancia y control por parte de las entidades que actúan como garantes de la Soberanía Nacional.

## INTERESES MARÍTIMOS NACIONALES

Son intereses marítimos nacionales: salvaguardar la soberanía e integridad del territorio marítimo nacional; establecer un ordenamiento marino-costero; preservar el ambiente marino-costero y aprovechar de manera sostenible sus recursos naturales, promoviendo el desarrollo socioeconómico nacional; fomentar el reconocimiento de la cultura marítima nacional, promoviendo la educación en temas del mar y desarrollar investigación científica, tecnológica y de innovación en la región marina y costera del país.

## PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA POLÍTICA

Para la ejecución de las líneas estratégicas de la PNOEC, se establecen los siguientes principios orientadores que constituyen el sustrato material de la política.

**UNIDAD TERRITORIAL DEL ESTADO.** Los espacios oceánicos y costeros son parte integral del Estado, por lo tanto, la política tendrá como referencia la unidad territorial enmarcada en la Soberanía Nacional, articulada a los procesos participativos y descentralizados de planeación, ordenamiento y gestión integral del territorio, fundamentados en el respeto y reconocimiento de la diversidad cultural y natural.

**INTERÉS DEL ESTADO.** El Estado destaca la importancia de continuar desarrollando las potencialidades que ofrece el océano, la plataforma continental, islas, islotes, cayos, morros, bajos y bancos, además, de las regiones costeras y reconoce el valor de sus recursos y la importancia de sus usos, buscando aprovecharlos de manera integral y sostenible en beneficio de la población colombiana presente y futura, enmarcados en el ejercicio de la soberanía nacional.

**EQUILIBRIO ENTRE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOSTENIBILIDAD.** El Estado en su actuar, a través de un conjunto de principios y acciones, garantiza el equilibrio entre desarrollo socioeconómico, conservación y aprovechamiento sostenible de sus recursos, todo ello enmarcado en el ejercicio pleno y permanente de la Soberanía Nacional.

**ENFOQUE MULTISECTORIAL Y MULTIDISCIPLINARIO.** Para el manejo integral del océano y las zonas costeras, se requiere la intervención de diferentes sectores y disciplinas cuyo denominador común es el mar, que bajo la coordinación de la CCO concurren en la formulación de estrategias que dan respuesta a los retos emanados de los intereses marítimos nacionales.

**PARTICIPACIÓN COMUNITARIA.** A partir del carácter democrático, participativo y pluralista del Estado Colombiano, se reconoce y fomenta la participación activa de toda la ciudadanía en la planificación, uso y conservación de sus espacios oceánicos y costeros mediante un plan racional y sostenible de aprovechamiento de sus recursos.

## OBJETIVO

Promover el desarrollo sostenible del océano y de los espacios costeros, así como de los intereses marítimos de la Nación, mediante la estructuración concertada y la puesta en marcha de estrategias que permitan garantizar la cabal administración, aprovechamiento económico, beneficio público, conservación del ambiente, desarrollo sociocultural, vigilancia y control de dichos espacios jurisdiccionales.

## 1. ASPECTOS TRANSVERSALES

Dentro de la PNOEC se contemplan tres aspectos transversales: Asuntos Internacionales, Asuntos Intersectoriales y Asuntos Científicos, Tecnológicos y de Innovación, entendidos como aquellos temas que permean los distintos componentes de la Política.

### 1.1 ASUNTOS INTERNACIONALES

La realidad mundial en continuo proceso de transformación, requiere por parte del Estado Colombiano una atención continua, guiada y estructurada bajo objetivos identificables, dirigidos a promover el desarrollo marítimo y costero nacional en su más amplia concepción, desde los puntos de vista político, social, territorial, económico, cultural y ambiental.

Esta tarea debe comenzar por el reconocimiento de los retos planteados en los asuntos concernientes al desarrollo de los espacios marítimos incluidas las zonas costeras en el país. En este sentido, se requiere continuar fortaleciendo un trabajo multidisciplinario e interinstitucional, con el propósito de obtener resultados nacionales e internacionales, que faciliten e incentiven el desarrollo marítimo y costero del país.

#### Objetivos Estratégicos Internacionales

- **Apego a los principios y normas de Derecho Internacional ratificados por Colombia.**

La política exterior colombiana es una política de Estado cuya piedra angular es el apego a los principios y normas de Derecho Internacional consagrados en los Instrumentos Internacionales, de los cuales Colombia es parte y que habiendo sido ratificados mediante ley, se incorporan al derecho interno. Entre ellos se destacan la igualdad soberana, la no intervención en los asuntos internos de otros Estados, el cumplimiento de buena fe de las obligaciones contraídas, la solución pacífica de controversias y la obligación de cooperación entre los Estados.

Colombia defiende el derecho soberano de explotar sus propios recursos en aplicación de su política ambiental, sin perjuicio de lo dispuesto en los instrumentos internacionales ratificados, con la responsabilidad de velar porque las actividades que se lleven a cabo dentro de su jurisdicción o bajo su control, no perjudiquen al medio de otros Estados o de zonas situadas fuera de toda jurisdicción nacional. Así mismo, Colombia defiende como un eje de los acuerdos internacionales ambientales, el principio de precaución.

- **La defensa de la Soberanía Nacional y el Desarrollo Integral de sus fronteras terrestres y marítimas.**

Para efectos de la PNOEC, el Estado Colombiano ejerce plenamente su soberanía en las aguas jurisdiccionales, su plataforma continental y sus espacios costeros.

El Estado continuará garantizando su integridad marítima, insular y terrestre a través de distintas acciones que comprenden, entre otras, la defensa de la soberanía por parte de sus fuerzas militares, las acciones nacionales e internacionales que reafirman la jurisdicción de Colombia en sus espacios marítimos, insulares y terrestres, de conformidad con los principios y normas de Derecho Internacional y el desarrollo económico y social de dichos espacios, manteniendo una protección sostenible de la biodiversidad y los recursos ambientales.

- **La defensa y promoción de los intereses marítimos nacionales en el escenario multilateral.**

La política exterior colombiana mantiene su compromiso con el multilateralismo en asuntos marítimos. Mediante la coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores, Colombia mantendrá y fortalecerá una defensa permanente y planificada de los intereses del país, en los distintos foros multilaterales que existen o se establezcan en estas materias, en especial, aquellos que propendan por el desarrollo integral de los espacios marítimos, así como los que promuevan el respeto por los espacios soberanos, la protección y conservación del medio ambiente.

- **La consolidación de las relaciones estratégicas internacionales.**

Colombia con los demás actores públicos y privados internacionales, mantendrá y fortalecerá una estrategia integral que propenda por el desarrollo marítimo y costero.

Para tal propósito, se continuarán fortaleciendo los vínculos con América Latina y el Caribe, se establecerán y profundizarán con los actores estatales o privados que tengan amplios conocimientos y experiencias en los asuntos marítimos, para impulsar proyectos o acciones multidisciplinarios de interés para el país. En este sentido, se fortalecerá la participación en escenarios como la Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS), la Asociación de Estados del Caribe (AEC) y se propondrán acciones que al interior de esta organización, conlleven un beneficio para el país.

Colombia, en su condición de país latinoamericano ribereño de la Cuenca del Pacífico, reforzará sus vínculos y sus relaciones con los países que componen el Asia Pacífico.

En lo relativo al tema de la explotación de los recursos pesqueros, nuestro Estado como país ribereño en dos océanos, tiene un interés fundamental en la conservación y explotación ordenada de los recursos vivos marinos.

En este orden de ideas, nuestro país buscará obtener, a través de mecanismos definidos en la comunidad internacional, el apoyo necesario para que en la distribución y participación en la explotación de los recursos pesqueros, se establezca un sistema justo y racional de explotación.

De igual forma, Colombia apoyará procesos de consenso en la comunidad internacional, en los que se analicen políticas relacionadas para prevenir la sobreexplotación de los recursos marinos.

- **La negociación, la suscripción y el seguimiento de los Tratados Internacionales en materia marítima y costera.**

El Ministerio de Relaciones Exteriores, con la asistencia de las instituciones nacionales competentes, es el encargado de la negociación, suscripción, seguimiento y evaluación de resultados de los instrumentos jurídicos internacionales, en este caso, correspondiente a los asuntos marítimo y costero.

Sin perjuicio de la autonomía en la toma de decisiones internacionales, el Ministerio de Relaciones Exteriores convocará y presidirá, según el caso, reuniones interinstitucionales que le permitan tener los elementos de juicio necesarios para determinar la posición de Colombia en las negociaciones bilaterales y multilaterales sobre asuntos marítimos y costeros. También realizará el seguimiento analítico, intra e interinstitucional, sobre las recomendaciones o mandatos formulados por los organismos internacionales, así como de los instrumentos jurídicos en asuntos marítimos y costeros.





Con el objeto de facilitar una adecuada y eficiente respuesta a los distintos organismos y demás instancias internacionales, así como de mantener un archivo nacional adecuado, se procederá a fortalecer los sistemas de registro existentes en sus diversas competencias y materias, en todas las instituciones nacionales relacionadas con el sector marítimo y costero.

Bajo la coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores, las instituciones competentes adelantarán las acciones necesarias para el cumplimiento de las obligaciones internacionales adquiridas en virtud de los instrumentos jurídicos de los cuales Colombia sea parte.

- **La Cooperación Internacional en el ámbito marítimo y costero.**

Le corresponde al Ministerio de Relaciones Exteriores, con la asistencia de las entidades nacionales competentes, formular la política de cooperación internacional en los asuntos relacionados con los recursos marítimos y costeros prioritarios para el país. A través de la ayuda oficial al desarrollo y la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo - CTPD, se buscará mejorar el conocimiento, capacidades y aprovechamiento de los recursos marítimos y costeros de cara al fortalecimiento de diversos sectores de la economía nacional y el mejoramiento del nivel de vida de los grupos de población residentes en dichas áreas. La formulación de la política de cooperación internacional, deberá estar articulada a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y al cumplimiento de los objetivos del milenio.

- **El apoyo a los ciudadanos en los ámbitos marítimo y costero, en virtud del mandato constitucional de servicio a la comunidad como fin esencial del Estado.**

El Estado promoverá a través de sus instituciones, el apoyo a los ciudadanos, empresarios e inversionistas, que impulsen el desarrollo social y económico, en especial la apertura de mercados para productos y servicios nacionales en el exterior, consoliden relaciones comerciales o de inversión y generen proyectos con beneficios sociales en las zonas marítimas y costeras.

El Ministerio de Relaciones Exteriores y las misiones diplomáticas y consulares del país en el exterior, están comprometidos con el apoyo a estas iniciativas. Para ello, se mantendrá un trabajo coordinado con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, PROEXPORT y demás entidades pertinentes, en el desarrollo de mecanismos que optimicen la labor en esta materia y sirvan de soporte y complemento al trabajo de embajadas y consulados.

El Estado de igual forma, incentivará y apoyará, en la medida de los recursos disponibles, las distintas acciones científicas, técnicas, sociales, ambientales, culturales y educativas que tengan como propósito el desarrollo y avance integral de los asuntos marítimos y costeros.

Se reconoce la importancia creciente de los actores no estatales como los sectores académico, científico, empresarial y social y se valora la independencia y sentido crítico que desarrollan en su tarea de análisis, proposición y seguimiento en materias marítimas y costeras nacionales e internacionales.

- **Fortalecimiento institucional del Ministerio de Relaciones Exteriores para los asuntos marítimos y costeros.**

Al Ministerio de Relaciones Exteriores, como organismo rector del Sector Relaciones Exteriores, le corresponde proponer, orientar, coordinar y ejecutar la política exterior de Colombia.

En virtud de estas atribuciones, le compete a la Cancillería orientar, integrar y armonizar las políticas y programas sectoriales de las diferentes instituciones del Estado cuando tengan relación con la política exterior. Así mismo y por virtud de la ley, le corresponde conformar y

definir el nivel de las delegaciones que representan al país en las reuniones internacionales de carácter bilateral y multilateral, relacionadas con el sector marítimo y costero.

El Ministerio de Relaciones Exteriores y el Departamento Nacional de Planeación - DNP, continuarán coordinando y haciendo seguimiento a los planes y programas de desarrollo para las zonas de frontera marítima y terrestre, lo mismo que la verificación de su ejecución por parte de las entidades competentes del orden nacional y regional.

Para los propósitos esbozados en el presente documento, la Cancillería adoptará acciones encaminadas al fortalecimiento funcional, temático y del recurso humano sobre los temas marítimos y costeros.

A través de la Academia Diplomática de San Carlos, se promoverá la realización de cursos de formación y talleres en materia de asuntos de derecho del mar, organismos regionales pesqueros y similares, que estimulen el aprendizaje, la investigación y el desarrollo del pensamiento estratégico en asuntos de política exterior marítima.

## 1.2 ASUNTOS CIENTÍFICOS, TECNOLÓGICOS Y DE INNOVACIÓN

Las aguas jurisdiccionales, la plataforma continental y los espacios costeros, tanto en el mar Caribe como en el océano Pacífico son áreas pertenecientes al país, en las cuales se realizan diferentes tipos de actividades y procesos como: turismo; pesca; transporte marítimo; exploración y explotación minera; generación de energías alternativas; conservación y recuperación de la diversidad biológica; la ciencia, tecnología e innovación; la cultura marítima; el cambio climático global y la gobernabilidad, entre otros.

Por tal motivo, es necesario contribuir a la organización, desarrollo, fortalecimiento y consolidación de las ciencias y tecnologías del mar en Colombia, con el fin de lograr que el país cuente con bases científicas y técnicas sólidas que permitan efectuar un manejo integral y adecuado de sus zonas y recursos costeros y marinos, de tal manera que se logre un balance entre su conservación y desarrollo productivo (aprovechamiento sostenible).

De acuerdo con lo anterior, se desarrollarán, fortalecerán y apoyarán las líneas estratégicas de investigación en las áreas temáticas de la PNOEC, articuladas con la Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia, a través, de las entidades que conforman la CCO y demás entidades públicas y privadas relacionadas con la Ciencia y Tecnología del Mar.

- **Acciones encaminadas al desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación.**

El Estado, a través de las entidades relacionadas con la Ciencia y Tecnología del Mar, fomentará la cooperación internacional y promocionará la inserción de los grupos de investigación nacionales en las comunidades internacionales de investigación marina.

Las entidades que conforman la CCO y demás entidades públicas y privadas relacionadas con la Ciencia y Tecnología del Mar, evaluarán y divulgarán los impactos de la investigación científica, tecnológica y de innovación marina realizada en el país, que permitan la solución de problemas nacionales o mundiales relacionados con el mejoramiento de la calidad y del uso sostenible de los ecosistemas y recursos marinos y por ende, de los estándares de vida de los colombianos.

El Estado, a través de las entidades relacionadas con la Ciencia y Tecnología del Mar, promoverá y fortalecerá el trabajo conjunto entre el sector académico y el sector productivo, con el fin de

consolidar la relación entre la investigación y la innovación en los temas relacionados con las ciencias del mar, orientada al desarrollo tecnológico para la transformación productiva y social del país.

Como herramienta para la recopilación de información sobre las investigaciones realizadas en el país, se desarrollará e implementará el Sistema de Información en Ciencia y Tecnología del Mar, en el cual estarán involucradas aquellas entidades - públicas y privadas - que realicen proyectos de investigación en ciencias del mar, las cuales divulgarán los conocimientos existentes y los resultados de los estudios adelantados.

El Estado, bajo la responsabilidad del MADS, en coordinación con el Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación-COLCIENCIAS, promoverá y creará una red de centros de investigación marina, en la que participen todas las entidades públicas y privadas que desarrollen actividades de investigación en los litorales colombianos, propendiendo por el aprovechamiento racional de toda la capacidad científica que existe en el país actualmente.

Las entidades relacionadas con la Ciencia y Tecnología del Mar, generarán estrategias para la articulación y trabajo coordinado con otras áreas de conocimiento, relacionadas con las zonas costeras, sus usos, recursos y para la articulación y acción conjunta entre la comunidad científica y los usuarios de los resultados de la investigación (entidades privadas, entidades públicas, asociaciones comunitarias, entre otras).

El Estado, a través de las entidades relacionadas con la Ciencia y Tecnología del Mar, promoverá, difundirá y destacará la investigación científica marina nacional y su beneficio socio-económico asociado, con el propósito de sensibilizar a la población sobre su importancia para el desarrollo del país.

El Estado, liderado por la Armada Nacional y la DIMAR, con el apoyo de las entidades públicas y privadas relacionadas con la Ciencia y Tecnología del Mar, en coordinación con COLCIENCIAS y a través del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología, promoverá, difundirá y destacará la investigación científica marítima de carácter nacional, en temas relacionados con la seguridad y defensa nacional, la estrategia marítima, la oceanografía, la hidrografía, la industria marítima y demás temas relacionados con el océano, considerando los beneficios sociales, económicos, políticos y militares asociados.

El Estado determinará fuentes especiales de recursos para orientarlos a la investigación y desarrollo tecnológico en el ámbito de la Ciencia y Tecnología del Mar, la estrategia naval y la industria naval. El Estado, bajo responsabilidad de la Armada Nacional, establecerá el Centro de Estudios Estratégicos Navales y Marítimos, para fomentar y orientar la investigación y el desarrollo tecnológico en los ámbitos de las ciencias navales, la estrategia y la industria marítima y naval.

El Estado, liderado por el MADS, con el apoyo de las entidades públicas y privadas relacionadas con la Ciencia y Tecnología del Mar, en coordinación con COLCIENCIAS y a través del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología y el INVEMAR, promoverá, difundirá y destacará la investigación científica ambiental básica y aplicada de los recursos naturales renovables y el medio ambiente y los ecosistemas costeros y oceánicos, así como los conceptos técnicos sobre conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos marinos, prestando apoyo científico y técnico al SINA.

El Estado, liderado por el MADS a través del INVEMAR, con la participación de todas las entidades públicas y privadas vinculadas a la investigación científica y tecnológica del medio marino y costero, en coordinación con COLCIENCIAS, revisará y continuará con el desarrollo de

los Programas Nacionales existentes de largo plazo sobre biodiversidad marina, bioprospección marina, control de la contaminación marina y los programas actualmente en preparación.

### 1.3 ASUNTOS INTERINSTITUCIONALES

Colombia reafirma su vocación marítima y su fortaleza geoestratégica, respaldada en su posición privilegiada en el centro del continente americano, con jurisdicción y soberanía sobre las aguas, plataforma continental y espacios costeros ya mencionados, tanto en el mar Caribe como en el océano Pacífico. Se ubica además, en el paso obligado de rutas del tráfico marítimo internacional y ejerce soberanía y jurisdicción sobre ecosistemas marinos, costeros e insulares ricos en biodiversidad.

Bajo esta premisa, el Estado en su actuar oceanopolítico incrementará su crecimiento socioeconómico y la calidad de vida de sus habitantes, a través del aprovechamiento sostenible de sus recursos marinos y costeros. Así pues, el propósito en el marco de la oceanopolítica es lograr que la gestión política valore la influencia del mar en el ciclo vital del Estado.

El Estado continuará proyectando una acción estratégica sobre sus espacios marítimos y costeros, anclado en aspectos que abarcan diversas áreas temáticas como son la productiva y de soporte, involucrando temas de manejo ambiental, investigación, exploración y desarrollo económico sostenible, transporte, soberanía, defensa, seguridad integral, ordenamiento territorial y protección del patrimonio histórico, cultural y natural del país, consolidando la integralidad alrededor del tema del mar, a través de una efectiva administración y gestión transversal oceánica, costera e insular.

Así mismo y desde un punto de vista de la estructura del Estado, es necesario reconocer que el tema marítimo recorre la organización institucional del país, desde lo nacional a lo local (niveles territoriales y niveles nacionales desconcentrados), lo cual implica que debe existir un actuar coordinado y un compromiso real de cada una de las entidades involucradas para lograr un engranaje de las acciones emprendidas en el marco de la PNOEC.

- **Institucionalidad marítima nacional**

La institucionalidad del mar en Colombia se soporta en todos los aspectos relacionados con océanos y costas del País, integrados de manera intersectorial y multidisciplinaria y en el accionar transversal, armónico y coordinado del Estado. Razón por la cual, la institucionalidad relativa a los temas de mar se continuará desarrollando en torno a la interacción de los Ministerios, entidades del orden nacional, territorial, en los niveles tanto central como descentralizado y demás organizaciones designadas dentro del marco jurídico nacional.

La transversalidad del tema oceánico y costero en las diferentes instituciones que conforman la estructura del Estado Colombiano, refleja la importancia de su manejo integral. Consciente de dicha situación, el Gobierno Nacional creó mediante el Decreto 347 de 2000 (Decreto que modifica la composición y organización de la Comisión Colombiana de Oceanografía, creada por Decreto 763 de 1969 y reestructurada mediante Decreto 415 de 1983) la Comisión Colombiana del Océano - CCO, como un órgano intersectorial de asesoría, consulta, planificación y coordinación del Gobierno Nacional en materia de Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros y sus diferentes temas conexos estratégicos, científicos, tecnológicos, económicos y ambientales relacionados con el desarrollo de los mares colombianos y sus recursos, la cual deberá ser fortalecida y apoyada decididamente por sus miembros y en general por el Gobierno Nacional, para beneficio del desarrollo marítimo del país.



La CCO, está integrada por la Vicepresidencia de la República, en quien recae su presidencia, el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - MADR, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS, la Armada Nacional, el Departamento Nacional de Planeación - DNP, la Dirección General Marítima - DIMAR, COLCIENCIAS, la Asociación Colombiana de Universidades - ASCUN, un delegado del señor Presidente de la República vinculado al sector productivo marino y un delegado del señor Presidente de la República vinculado a las organizaciones no gubernamentales de carácter ambiental.

El Estado a través de cada una de las entidades que conforman la CCO, ejerce diferentes funciones, que resultan complementarias entre sí, las cuales proveen diversas políticas, instrumentos y normas, definiendo su aplicación y ámbitos de ejecución y a la vez facilitan la interdependencia entre las entidades miembros, para así cumplir con el desarrollo de sus competencias. De ahí la importancia que sus miembros actúen de forma coordinada y armónica, a través de la Secretaría Ejecutiva.

- **Acción estratégica:**

Con el fin de fortalecer la institucionalidad en el país para desarrollar la PNOEC, se hace necesario definir acciones del orden nacional encaminadas a robustecer la estructura existente, a través de la creación de sistemas nacionales de manejo e información y la inclusión de organizaciones relacionadas con el tema, acorde con las respectivas competencias, de acuerdo con las funciones asignadas a la CCO.

## **Sistema Nacional de Manejo Integrado del Océano y Espacios Costeros.**

Es pertinente la creación de un Sistema Nacional de Manejo Integrado del Océano y Espacios Costeros, cuyo objetivo será articular los distintos órganos del Estado del ámbito nacional, regional y local. Se debe contar con la participación de los actores socioeconómicos relevantes para lograr su unidad de gestión a través de una institucionalidad, que en forma coordinada y armónica, realice la planeación, administración, seguimiento y evaluación necesarios en el desarrollo de la PNOEC.

El Sistema tendrá como referentes, las tres Regiones Integrales de Planificación y Ordenamiento Territorial adoptadas en la PNAOCI: Región Caribe Continental y Oceánica, Región Caribe Insular y Región Pacífico, que permitirán articular en estos territorios, las políticas de desarrollo nacional con la problemática específica de las regiones costeras.

El Sistema estará conformado por la CCO y demás entidades competentes, como lo establece la PNAOCI, coordinado a través de un Comité Nacional de Manejo Integrado de los Espacios Oceánicos y Costeros, el cual estará constituido por sus representantes, con poder de decisión. La integralidad del sistema se complementará con las unidades ambientales costeras y sus comités regionales y locales, que serán definidos por el Comité Nacional.

El Sistema Nacional de Manejo Integrado del Océano y Espacios Costeros, coordinará sus acciones con los siguientes Sistemas Nacionales: Planeación, Ambiental, Sistema de Información Ambiental para Colombia - SIAC (Sistema de Información Ambiental Marina - SIAM), Sistema de Parques Nacionales Naturales - SPNN, de Ciencia y Tecnología y de Prevención y Atención de Desastres.

Complementario a esto, se diseñará un Sistema Nacional de Información Oceánica y Costera, SINOC, con base en los Sistemas de Información de las entidades que conforman la CCO y las que se considere pertinente, como herramienta de apoyo para la planificación, seguimiento y evaluación de los programas de la presente política. El sistema deberá facilitar la retroalimentación y mejoramiento continuo de la gestión estatal en el manejo del océano y las costas. El SINOC considerará los avances obtenidos por los otros sistemas marinos y costeros del país, desarrollando estrategias de complementariedad y compatibilidad con los existentes.

## Comisión Colombiana del Océano - CCO

El Estado, bajo la coordinación de la CCO, reforzará el desarrollo del país, a través del aprovechamiento sostenible de los recursos presentes en sus aguas jurisdiccionales, espacios costeros y plataforma continental, para lo cual continuará revisando y rediseñando la PNOEC, de tal manera que se mantenga actualizada y adaptada a las necesidades que dicte la oceanopolítica nacional y mundial, así como a las demandas de la sociedad, mercados, seguridad, medio ambiente y adelantos tecnológicos globales.

De la misma forma, continuará liderando los asuntos del mar en Colombia, como la organización intersectorial que ha permitido, a través del cumplimiento estricto de su misión, la integración y coordinación nacional del país marítimo al más alto nivel gubernamental.

La Secretaría Ejecutiva de la CCO seguirá siendo el punto focal nacional técnico ante la Comisión Oceanográfica Intergubernamental - COI y la Subcomisión de la COI para el Caribe y las Regiones Adyacentes - IOCARIBE, así como en otros escenarios internacionales que se consideren pertinentes, bajo la dirección y coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores.

A partir del reconocimiento de las fortalezas y debilidades de las instituciones públicas y privadas involucradas en la PNOEC, el Estado a través de la CCO, fortalecerá la institucionalidad nacional en torno a los océanos, costas y territorios insulares del país, ampliando dicha Comisión, para dar cabida a las nuevas instituciones del orden nacional que se relacionan con estos aspectos, legalizando mediante el desarrollo de la normatividad dicha reestructuración y fortaleciendo económicamente su presupuesto a través del Ministerio de Hacienda, con el fin de impulsar el desarrollo socioeconómico y la sostenibilidad ambiental del país.

El Estado a través de la CCO, diseñará las estrategias para desarrollar dicha política e incluirá en ellas las acciones necesarias para promover que las instituciones y organizaciones sean capaces de acometer las responsabilidades que se les asignen.

La CCO, a través de su Secretaría Ejecutiva, conformará un Comité Técnico Interno de Trabajo, de carácter jurídico interinstitucional, de consulta, análisis y evaluación del marco jurídico vigente, relacionado con el manejo integrado de los espacios oceánicos y costeros. Así mismo, propondrá por conducto de los Ministerios respectivos al Congreso de la República, las modificaciones necesarias para armonizar el marco jurídico nacional del océano y los espacios costeros.

## 2. ÁREAS TEMÁTICAS

Reconociendo que el país requiere continuar fortaleciendo la integración del océano y los espacios costeros al desarrollo nacional, se identifican para la PNOEC cinco áreas temáticas: Desarrollo Institucional, Desarrollo Económico, Desarrollo Territorial, Desarrollo del Ambiente Oceánico y Costero y Desarrollo Sociocultural, las cuales a través de su consolidación, permitirán el fortalecimiento continuo del tema marítimo en Colombia.

## 2.1 DESARROLLO INSTITUCIONAL

El país continuará ejerciendo el control del mar en sus aguas jurisdiccionales y continuará proyectando el poder naval nacional, a través de la Armada Nacional, entidad que junto a los organismos puestos bajo su mando y control operacional, planeará y conducirá en forma permanente operaciones navales, fluviales y terrestres en áreas de su jurisdicción, con el propósito de mantener la soberanía nacional, conservar la vigencia de las instituciones, garantizar el orden interno, la integridad territorial, el desarrollo del poder marítimo y la protección de los intereses de la Nación. Complementario a esto, la DIMAR, como máxima Autoridad Marítima, en estrecha coordinación con las entidades competentes del orden nacional, regional y local, ejercerá tanto la dirección administrativa como el manejo técnico y operacional de las actividades marítimas.

### 2.1.1 PODER NAVAL

La dimensión estratégica de Colombia en el entorno regional requiere de un poder naval que se adapte a las necesidades de un país que como el nuestro, es el segundo más poblado en Suramérica (después de Brasil) y el único con costas en dos océanos. Los medios de superficie, submarinos, aeronavales y de guardacostas que conforman en la actualidad el poder naval de la Nación, son al hacer un análisis comparativo sobre el potencial estratégico de los países de la región y considerando las amenazas reales y potenciales a la Seguridad Nacional, tanto de origen interno como externo, insuficientes y muchos de ellos requieren ser modernizados o reemplazados por haber cumplido su vida útil o por estar obsoletos.

Esta situación afecta sensiblemente el cumplimiento de la función constitucional que requiere mantener una capacidad de empleo disuasivo y/o efectivo de la fuerza, para defender los intereses vitales de la Nación.

Así mismo, se afectan otras tareas de fundamental importancia como lo son: la interdicción marítima, la protección de los recursos en la Zona Económica Exclusiva, el control del tráfico marítimo, la protección de la vida humana en el mar y la protección del medio ambiente.

La situación actual de la Armada Nacional en relación con los medios de los cuales dispone y que pueden ser considerados como poder naval, obedece al esfuerzo que ha tenido que ejecutar la Institución para enfrentar la amenaza que representan las organizaciones narcoterroristas, ya que ello ha requerido fortalecer los componentes, fluvial y terrestre, principalmente y el componente de guardacostas en una buena medida, dejando en un segundo plano los elementos de fuerza que caracterizan a todo poder naval.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado desarrollará de forma permanente, con la Armada Nacional y la DIMAR, programas para garantizar la vigilancia y el control efectivo en todas las aguas jurisdiccionales. Estos programas deberán contemplar la existencia, mantenimiento, modernización y reemplazo de los medios Navales, Aeronavales y de Guardacostas adecuados para tal fin.
- El Estado, en coordinación permanente con el Ministerio de Defensa Nacional y con la Armada Nacional, asegurará la existencia de un poder naval acorde con las amenazas reales y potenciales que existan contra la Seguridad Nacional, que permita contribuir eficazmente a garantizar la defensa de la Independencia, la Soberanía y la Integridad Territorial.
- El Estado continuará cumpliendo los preceptos que establecen las leyes nacionales y los instrumentos internacionales ratificados por Colombia, relativos a la represión del empleo ilegal



de los espacios marinos para el tráfico de bienes ilícitos, la prevención, reducción y control de la contaminación marina y la protección de la vida humana en el mar.

- El Estado desarrollará los mecanismos necesarios para apoyar y promover actividades navales, científicas y de mantenimiento de la habitación humana insular, destinadas a fundamentar la soberanía sobre la Zona Económica Exclusiva, la Plataforma Continental y las Áreas Insulares.
- Se fortalecerá el desarrollo e implementación del concepto de seguridad marítima, el cual está en cabeza del Ministerio de Defensa Nacional, a través de la activa, correcta, oportuna y benéfica gestión del comité nacional y de los comités locales de protección.

## 2.1.2 AUTORIDAD MARÍTIMA

La DIMAR es la Autoridad Marítima Nacional que ejecuta la política del gobierno en materia marítima. Dirige, coordina y controla las actividades marítimas<sup>3</sup> en los términos que señala el Decreto Ley 2324 de 1984 para promoción y estímulo del desarrollo marítimo del país, ejerciendo competencia como Estado Rector del Puerto, Estado de Abanderamiento y Estado Ribereño.

Es la Autoridad Jurisdiccional<sup>4</sup> para la investigación en materia de siniestros marítimos y Administrativa para investigar y sancionar la violación de normas de marina mercante y la ocupación ilegal de bienes de uso público bajo su jurisdicción.

La DIMAR, bajo la coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores, representará a la Nación en foros y conferencias internacionales relacionados con las actividades marítimas y asesorará técnicamente al Gobierno Nacional, en todo lo relacionado con el conocimiento y acción de los instrumentos marítimos internacionales.

Es a su vez, la Autoridad Designada por el Gobierno Nacional, para desempeñar las funciones de protección marítima, en relación con las instalaciones portuarias y de los buques, en los términos establecidos en el Decreto 730 de 2004.

Ante los desafíos económicos, políticos y sociales, nacionales, regionales y mundiales, es vital fortalecer a la DIMAR, para lo cual se hace necesario realizar las siguientes líneas de acción:

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

El Gobierno Nacional, a través de la DIMAR, establecerá el Plan Director de Costas, para lo cual contará con el apoyo y participación de las diferentes instituciones con competencias sobre las actividades que se realizan sobre el litoral y las áreas marinas, con el fin de que su explotación esté dada dentro del concepto de aprovechamiento sostenible de los ecosistemas y su potencial sea insumo para los planes de ordenamiento territorial.

- El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Defensa, tramitará una ley que defina los alcances del rol de Autoridad Marítima Nacional de la DIMAR, asignándole entre otras, la función de hacer cumplir las normas que en materia marítima se encuentren vigentes, propender y coadyuvar en la protección de la integridad del territorio nacional, la soberanía, como atributo jurídico y el orden constitucional, así como especificar los mecanismos de coordinación con

<sup>3</sup>Se consideran actividades marítimas: La señalización marítima, el control del tráfico marítimo, las naves nacionales y extranjeras y los artefactos navales, la navegación marítima por naves y artefactos navales, la marina mercante y el transporte marítimo, las comunicaciones marítimas, la utilización, protección y preservación de los litorales, la investigación científica marina en todas sus disciplinas, los sistemas de exploración, explotación y prospección de los recursos naturales del medio marino, la búsqueda y extracción o recuperación de antigüedades o tesoros náuticos, la recreación y el deporte náutico marinos, la búsqueda y salvamento marítimos, la conservación, preservación y protección del medio marino, la colocación de cualquier tipo de estructuras, obras fijas o semifijas en el suelo o en el subsuelo marinos, el servicio de pronósticos de mar y de tiempo, los rellenos, dragados y obras de ingeniería oceánica, la administración y desarrollo de la zona costera, los astilleros y la construcción naval y otros usos y/o aprovechamientos del medio marino.

<sup>4</sup>Sentencia C - 212 de 1994 de la Corte Constitucional y Auto de Expediente núm. 227/90, Auto Expediente núm. 228/90, Auto Expediente núm. 521/90, Auto Expediente 3207/96 y Concepto No. 1605 de 2004 del Concejo de Estado.





otras entidades vinculadas con el tema marítimo y ser la entidad articuladora, facilitadora y coordinadora de las actividades que se realicen en las aguas jurisdiccionales y en los litorales del país.

- El Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Defensa, fortalecerá a la DIMAR, aprobándole una planta de personal mayor y una nueva estructura organizacional, con el fin de incrementar el número de profesionales especializados en aspectos técnicos, científicos y jurídicos marítimos, para reforzar el nivel de presencia de la Autoridad Marítima en todo el territorio marítimo nacional, a través de sus unidades regionales.

## 2.2 DESARROLLO ECONÓMICO

El Estado en desarrollo de su política económica para los océanos y zonas costeras, gestionará los recursos pertinentes a efectos de modernizar y optimizar la infraestructura pública, fomentando la inversión privada y la libre competencia, para el sistema de puertos e infraestructura portuaria, transporte marítimo, marina mercante e industria naval, pesca y acuicultura, industria turística y minera, entre otros, en procura de alcanzar un desarrollo equilibrado, sostenible y competitivo, a fin de consolidar la inserción de Colombia en los mercados internacionales mediante acuerdos comerciales y regionales de integración, dentro del marco de la normatividad internacional y los principios de seguridad y defensa.

En este sentido, el Gobierno Nacional, mediante los mecanismos de apoyo para el desarrollo de la industria, le colaborará a las regiones en su implementación, para darle la importancia a los océanos y zonas costeras, en lo atinente al comercio nacional e internacional, aprovechamiento de los recursos marinos vivos, entre ellos los susceptibles de pesca y acuicultura, minerales, hidrocarburos, fuentes de energía y turismo que conlleven al desarrollo socio-económico del país.

### 2.2.1 PUERTOS E INFRAESTRUCTURA PORTUARIA

La política nacional de puertos expresa la necesidad de conectar a Colombia con el mundo a través de las vías de comunicación marítima para enfrentar los nuevos retos comerciales, ampliar la capacidad portuaria y articularla a la red vial, arterial y vascular, con el fin de rendir mejores frutos al optimizar el transporte multimodal.

#### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través del Ministerio de Transporte o la entidad que haga sus veces, alcanzará un desarrollo equilibrado y sostenible de los puertos, mediante la vinculación del capital privado y el apoyo estatal.

El Estado, a través del Ministerio de Transporte o la entidad que haga sus veces, optimizará el uso de la infraestructura portuaria.

- El Estado, a través del Ministerio de Transporte o la entidad que haga sus veces, protegerá las zonas de uso público y los recursos ambientales existentes.
- El Estado, a través del Ministerio de Transporte o la entidad que haga sus veces, mejorará continuamente los niveles de eficiencia en la prestación de los servicios portuarios.
- El Estado, a través del Ministerio de Transporte o la entidad que haga sus veces, garantizará un sistema portuario moderno que articule las cadenas logísticas de abastecimiento.

- El Estado, a través del Ministerio de Transporte o la entidad que haga sus veces, creará las condiciones que permitan el desarrollo de la industria en las zonas de influencia portuaria.
- El Estado, a través del Ministerio de Transporte o la entidad que haga sus veces, generará las condiciones que faciliten el desarrollo social en las áreas de influencia portuaria.

## 2.2.2 TRANSPORTE MARÍTIMO

El transporte marítimo ejerce un papel fundamental en la integración y desarrollo del comercio nacional e internacional. Para formular y estructurar la política sobre transporte marítimo, marina mercante e industria naval, se debe actualizar y fortalecer el marco institucional existente, para consolidar las inversiones actuales e incentivar las futuras.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El servicio público de transporte se prestará a través de los particulares mediante los mecanismos que la ley establece. Excepcionalmente el Estado, a través de sus entidades, podrá prestar el servicio cuando éste no sea suministrado por los particulares, o se presenten prácticas que afecten los intereses de los usuarios.
- El Estado, a través del DNP y demás Ministerios competentes, definirá el marco económico, financiero y jurídico tendiente a promover, facilitar e incentivar la inversión nacional y extranjera, que favorezca y permita el desarrollo del transporte marítimo, la marina mercante y la industria naval.
- El Estado, a través del Ministerio de Educación Nacional, la DIMAR y el Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, facilitará la capacitación y el entrenamiento integral de la gente de mar, en función de la seguridad de la vida humana en el mar y la preservación del ambiente marino, en concordancia con las necesidades nacionales, las normas y acuerdos internacionales ratificados por el país.
- El Estado, a través del Ministerio de Protección Social, creará las condiciones para garantizar la protección y seguridad social de la gente de mar, en concordancia con los acuerdos internacionales de la Organización Marítima Internacional - OMI ratificados por Colombia.

## 2.2.3 MARINA MERCANTE E INDUSTRIA NAVAL

La Marina Mercante y la Industria Naval, proporcionan la estructura básica necesaria para el comercio nacional e internacional, por lo tanto, el Estado debe promover a través de su política económica, el desarrollo tecnológico para que de manera eficiente y competitiva participen en igualdad de condiciones con las empresas extranjeras. De acuerdo con lo anterior, se proponen las siguientes líneas de acción.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través de las entidades competentes en el tema, revisará las condiciones actuales de abanderamiento de naves y actividades conexas, con el fin de crear estímulos e incentivos para que los inversionistas nacionales o extranjeros se interesen en la marina mercante y en la industria naval, contribuyendo así con su reactivación y desarrollo. Lo anterior, guardando la debida observancia a los Acuerdos Internacionales suscritos por Colombia sobre la materia.



- El Estado, a través de las entidades competentes, fomentará y mantendrá la capacidad de una marina mercante nacional necesaria para atender y satisfacer los requerimientos económicos, sociales y de seguridad nacional, en coordinación con los ministerios del sector.
- El Estado, a través del Ministerio de Defensa, la Corporación de Ciencia y Tecnología para la Industria Naval, Marina y Fluvial - COTECMAR y la Industria Naval, en coordinación con los ministerios y entidades competentes, fomentará el desarrollo de la industria naval en Colombia, con el propósito de alcanzar la autosuficiencia en tecnología naval, marítima y fluvial, mediante el uso y ampliación de su infraestructura y de la inversión privada.
- El Estado, a través de los ministerios y las entidades con pertinencia en el tema, revisará los procedimientos administrativos y las regulaciones que se imponen al sector de la industria naval, con el objeto de facilitar el desarrollo de la actividad y mejorar su competitividad.
- El Estado, a través de COLCIENCIAS destinará, los recursos necesarios para orientarlos a la investigación y desarrollo tecnológico de la industria naval.
- El Estado, a través de las entidades competentes y con el apoyo del sector privado, fomentará el desarrollo de la industria naval en Colombia, con el propósito de propender a la satisfacción de las necesidades de la Marina Mercante Nacional y de la Armada Nacional, con autosuficiencia en la tecnología naval, fluvial y marítima general, mediante el empleo y contribuya al crecimiento sostenido del producto interno, mediante la exportación de bienes y servicios.
- El Estado revisará los procedimientos administrativos y las regulaciones que se imponen al sector de la industria naval con el objeto de permitir una mayor fluidez en esta actividad.
- El Estado determinará fuentes especiales de recursos para orientarlos a la investigación y desarrollo tecnológico naval.

## 2.2.4 PESCA Y ACUICULTURA

Las actividades pesqueras y acuícolas marinas en Colombia, de acuerdo con la normatividad existente, se realizarán de manera racional y sostenible, generando la mano de obra necesaria en las actividades de extracción, procesamiento y comercialización en los mercados nacionales y de exportación, incorporándolas a la economía del país.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través de COLCIENCIAS, el AUNAP o quien haga sus veces, el sector académico y los centros de investigación, programará y llevará a cabo las investigaciones pesqueras y acuícolas marinas, mediante la utilización de tecnología limpia y mecanismos de ecoetiquetado, con el fin de conocer el real potencial de los recursos presentes en las aguas jurisdiccionales e internacionales, a fin de aprovecharlos de manera racional y sostenible.
- El Estado, a través de las entidades competentes, gestionará la creación de una estructura organizacional encargada del manejo integral de la actividad pesquera y acuícola marítima y la apropiada coordinación interinstitucional entre las entidades del gobierno relacionadas con la vigilancia, control, ordenamiento y registro de las diferentes acciones del sector, que garantice a la Nación una actividad segura, eficiente y competitiva.
- El Estado, a través de las entidades competentes promocionará el consumo interno de los recursos pesqueros y acuícolas, así como la apertura de nuevos canales de comercialización internacional de estos productos.

- El Estado, a través del MADR, la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca-AUNAP, o quien haga sus veces, incentivará la diversificación pesquera para reducir el esfuerzo pesquero sobre aquellos recursos que muestran signos evidentes de sobre-explotación y con ello, lograr su recuperación, de acuerdo con la normatividad nacional e internacional vigente.
- El Estado, a través de la Armada Nacional, DIMAR, la AUNAP o quien haga sus veces, fortalecerá los programas de control y vigilancia sobre las faenas de pesca realizadas por buques nacionales o extranjeros, de acuerdo con la normatividad nacional e internacional vigente.
- El Estado, a través del Ministerio de Salud y Protección Social, en coordinación con el SENA, establecerá un sistema especial de seguridad social a los pescadores artesanales e industriales y ampliará los programas de capacitación del personal dedicado a las actividades pesqueras, adecuándolos a lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo Pesquero.
- El Estado, a través del MADR y el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario - FINAGRO, estructurará líneas de crédito diseñadas para atender las necesidades del sector pesquero y acuícola, de manera que puedan prestar sus servicios con la mayor cobertura posible, tomando en consideración las circunstancias especiales propias del desarrollo de sus actividades operativas y financieras.
- El Estado, a través de las entidades competentes en pesca marina, regulará las acciones asumidas en el ámbito internacional, así como lo relacionado con el aprovechamiento de estos recursos por otros países, en el territorio nacional.
- El Estado, a través de los Ministerios de MADR; Defensa; Relaciones Exteriores; MADS; Comercio, Industria y Turismo; Salud y Protección Social; Trabajo y Transporte, evaluará y actualizará de ser necesario la normatividad existente para continuar garantizando - a los actuales inversionistas y a los futuros empresarios - seguridad jurídica, así como el establecimiento de reglas claras para el normal y efectivo desarrollo de sus operaciones, manteniendo como principal fundamento el principio de no discriminación de los inversionistas y libre acceso de sus inversiones.

## 2.2.5. INDUSTRIA TURÍSTICA

Desde el año 2001 el país había identificado en su visión 2020 unos productos básicos en los cuales las regiones se han venido especializando: sol y playa, historia y cultura, agroturismo, ecoturismo, deportes y aventura, ferias y fiestas y ciudades capitales (que incluye compras, salud, congresos y convenciones, viajes de incentivo). En torno a esos productos, se ha diversificado de manera considerable la oferta regional. El reto del turismo colombiano es ganar en competitividad de sus productos y destinos de manera que se atraiga un segmento de turistas de altos ingresos.

El turismo ligado al océano ofrece grandes perspectivas. Por un lado, el producto de sol y playa es uno de los que debe ganar en calidad de tal manera que pueda compararse con los competidores del Caribe y de otras regiones del mundo. Por otro lado, debe complementarse con otras opciones como el turismo náutico y de cruceros en los cuales está empezando el país a dar los primeros pasos.



## LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y sus entidades adscritas y en coordinación con las demás autoridades competentes, apoyará el ordenamiento de las playas para actividades turísticas con el fin de ofrecer un servicio de calidad a los turistas.
- El Estado, a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y sus entidades adscritas, diseñará mecanismos para atraer inversión para apalancar el desarrollo turístico costero.
- El Estado, a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y sus entidades adscritas, impulsará proyectos orientados al desarrollo turístico de las áreas costeras.
- El Estado, a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y sus entidades adscritas, velará por el cumplimiento de la Ley 300 de 1996, en especial en lo concerniente al acompañamiento a las declaratorias de “Zonas de Desarrollo Turístico Prioritario” y de “Recursos Turísticos”, enfocándose en las áreas costeras.
- El Estado, a través del Ministerio de Transporte, reglamentará todo lo pertinente al transporte turístico contemplado en la Ley 300 de 1996 y las normas que la modifiquen o adicionen (Ley 336 de 1996, artículo 8).
- El Estado, a través del MADS, INVEMAR y Parques Nacionales Naturales de Colombia, evaluará la capacidad de carga de las playas que se encuentren bajo alguna figura de protección en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP, suministrando información pertinente y oportuna al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y sus entidades adscritas, para coordinar su ordenamiento.
- El Estado, a través de las entidades competentes, formulará estrategias para el fortalecimiento de los programas de ecoturismo en las regiones marinas y costeras del país.

### 2.2.6 MINERALES, HIDROCARBUROS Y FUENTES DE ENERGÍA NO CONVENCIONALES (FENC), ALTERNAS O RENOVABLES

La Política Nacional del sector minero energético en línea transversal con la PNOEC, permite avanzar como Estado facilitador y promotor de la industria, al generar una infraestructura adecuada para la expansión de cada uno de los sectores, posicionándose energéticamente, tanto en el mercado nacional como en el internacional, en un marco de sostenibilidad y armonía con los recursos naturales y acorde con la normatividad ambiental vigente.

## LÍNEAS DE ACCIÓN

### 2.2.6.1 Minerales:

La normatividad minera del 2001 (Código de Minas) eliminó el papel del Estado empresario y le asignó a éste funciones de facilitador, promotor y fiscalizador del sector minero colombiano.

- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, expedirá normas, lineamientos, procedimientos e información precisa relacionada con el sector marítimo, con el fin de generar seguridad jurídica.

- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, propenderá por incrementar la actividad minera en todos los proyectos carboníferos de la zona norte, tales como el Cerrejón Zona Norte, Cerromatoso en Córdoba y la Zona Minera del Cesar.
- El Estado, a través de los ministerios de Minas y Energía, Transporte y Autoridades Ambientales Regionales y Nacionales, gestionará el fortalecimiento de una infraestructura que facilite, promueva y haga competitiva la explotación de oro, platino, carbón y materiales de construcción, entre otros; evaluando, previniendo, reduciendo y controlando la contaminación generada por estas actividades y sus impactos en las zonas marino costeras.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, promoverá la inserción del país minero en el contexto internacional, atrayendo la inversión de grandes empresas a zonas costeras para la realización de proyectos en polimetálicos, así como el mejoramiento de la competitividad de las explotaciones existentes.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, concluirá el programa de legalización de minería de hecho, disminuyendo la ilegalidad e informalidad, de tal manera que se controle la afectación ambiental en las zonas marinas y costeras

### 2.2.6.2 Hidrocarburos Petróleo:

Los océanos y las zonas costeras son importantes para seguir posicionando la Industria Petrolera Colombiana como el motor de la Economía Colombiana, para lo cual el accionar se traduce de la siguiente manera:

- El Estado a través de los Ministerios de Minas y Energía, Interior y MADS, junto con la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, optimizará los niveles de eficiencia del país frente a las contingencias por derrame de hidrocarburos tanto en la costa como en el océano.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía y sus entidades adscritas y vinculadas, continuará con la dinámica de exploración sísmica en el Caribe colombiano, lo cual contribuirá a determinar el verdadero potencial de hidrocarburos del país y ofrecer mejores oportunidades a la industria, como un importante foco de inversión. Igualmente, iniciará actividades de exploración en el Pacífico colombiano, con el fin de progresar en el conocimiento geológico nacional, ya que ésta es una zona de grandes expectativas para el país.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, continuará apoyando el proyecto de interconexión con Venezuela para el transporte de crudos o derivados venezolanos con salida al mar Pacífico o al Caribe colombiano.
- El Estado, a través de la DIMAR y las Autoridades Ambientales Nacionales y Regionales, fortalecerá el seguimiento y control de las actividades conexas a la explotación de hidrocarburos sobre la plataforma continental en aspectos de inspección y control, con miras a proteger la vida humana y el ambiente marino.

#### 2.2.6.3 Gas

- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, previo cumplimiento de la normatividad ambiental y marítima existente, garantizará la ampliación en la capacidad de transporte de gas natural, ofreciendo las señales adecuadas que serán desarrolladas por las empresas transportadoras de gas, de conformidad con los contratos de transporte de gas para la realización de los proyectos.



- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía – Agencia Nacional de Hidrocarburos, creará una infraestructura para facilitar la actividad exploratoria mediante la promoción de proyectos costa afuera.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía con su Unidad Administrativa Especial Comisión de Regulación de Energía y Gas - CREG, definirá un marco general de la actividad de exportaciones de gas natural e incrementará la política de las interconexiones internacionales, avanzando especialmente con la de Panamá y Venezuela. Para esos efectos, producirá los esquemas regulatorios que garanticen el desarrollo equilibrado del negocio de exportaciones con la satisfacción de la demanda interna y la viabilización de los proyectos de interconexión, en razón de su incidencia en las zonas marinas y costeras.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, fortalecerá la oferta nacional por medio de la interconexión de los principales campos de producción de gas natural de la Costa Caribe - Ballenas y el interior del país (Cusiana - Cupiagua), con los principales mercados regionales del país, en razón de su incidencia en las zonas marinas y costeras.

#### **2.2.6.4 Fuentes de Energía no Convencionales (FENC), Alternas o Renovables**

- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía con el apoyo de la Comisión Intersectorial de Uso Eficiente y Racional de Energía y Otras Formas de Energía No Convencionales CIURE, fomentará la utilización de fuentes energéticas convencionales y no convencionales con criterios de uso racional y eficiente, incluso a través de sistemas de cogeneración tanto en el sistema interconectado nacional como en las zonas no interconectadas, en razón de su incidencia en las zonas marinas y costeras.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, garantizará la continuidad de los estudios adelantados en el marco del Convenio COLCIENCIAS - ISAGEN, tendientes a identificar potencialidades de energía mareomotriz y proveniente de las olas.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía y el Instituto de Promoción y Planificación de Soluciones Energéticas - IPSE, garantizará el aumento de la cobertura del servicio mediante la implementación de programas y proyectos orientados a la búsqueda de soluciones energéticas tanto en el Sistema Interconectado Nacional como en las Zonas No Interconectadas, utilizando las posibilidades en energías no convencionales y ampliando los trayectos rurales costeros.
- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, liderará en la CIURE la proposición de incentivos tributarios ambientales de ciencia y tecnología para el desarrollo de proyectos en costas y mares.

### **2.3 DESARROLLO TERRITORIAL**

El desarrollo territorial hace parte del progreso y fortalecimiento de la competitividad económica y socio-cultural de un país, al ser uno de los insumos base para las interrelaciones de la Nación con su entorno y sus vecinos, además de brindar elementos concretos para el adecuado uso, manejo, y aprovechamiento de los recursos naturales disponibles.

Es así como el manejo de los espacios oceánicos y las zonas costeras de la Nación, cobra renovada preponderancia al constituirse en uno de los principales renglones del desarrollo territorial, por lo que su implementación debe seguir un enfoque integral en consideración a los múltiples factores y elementos que lo componen. Para ello las entidades responsables se encargarán de proponer al Gobierno Nacional la organización territorial y sus alcances sobre su competencia en la jurisdicción marino-costera del país.



### 2.3.1 MANEJO INTEGRADO DE LA ZONA COSTERA - MIZC

El MIZC como ha sido definido para Colombia por la PNAOCI, es un proceso de planificación especial dirigido hacia un área compleja y dinámica, que se enfoca en la interfase mar-tierra y que considera algunos conceptos fijos y otros flexibles que la demarcan, una ética de conservación de los ecosistemas, unas metas socioeconómicas, un estilo de manejo activo participativo y de solución de problemas y una fuerte base científica.

El manejo integrado de los espacios oceánicos y las zonas costeras se realizará en forma racional y operativa, en función de la legislación vigente y en relación con las características y recursos ecológicos, socioeconómicos y culturales propios de cada región oceánica y costera del país, incluyendo y promoviendo consultas permanentes con la ciudadanía y los sectores.

Las playas marítimas, las zonas de bajamar y las áreas marítimas jurisdiccionales son bienes de uso público de carácter nacional y de connotación estratégica para la unidad territorial y soberanía del Estado.

#### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través de sus entidades competentes, mantendrá su administración y control en el orden nacional, con la participación y articulación de los entes regionales y locales para una adecuada gestión y desarrollo.
- El Estado, a través de la CCO, generará estrategias que permitan articular, coordinar y controlar las acciones interinstitucionales, de tal forma que sean complementarias y sinérgicas, con el fin de fortalecer la gobernabilidad y capacidad institucional, clarificando roles, mecanismos de coordinación y participación.
- El Estado, a través de la DIMAR, establecerá el Plan Director de Costas, para lo cual contará con el apoyo de las instituciones con competencias sobre las actividades que se realizan sobre el litoral y áreas marinas, con el fin de que su explotación este dada dentro del aprovechamiento sostenible de los ecosistemas y su potencial sea insumo para los planes de ordenamiento territorial.
- El Estado, a través del MADS, generará las directrices para incluir los ecosistemas marinos y costeros dentro del ordenamiento territorial de la Nación, reconociéndolos como parte integral y estratégica del territorio, para armonizar sus usos y las actividades que allí se realicen, así como, establecer los lineamientos ambientales para el desarrollo de actividades productivas en los espacios y zonas costeras, mediante la implementación de la PNAOCI.
- El Estado, a través de la CCO y la Autoridades Ambientales y Administrativas Regionales y Locales, conformará un comité para incluir los lineamientos de MIZC en los procesos de desarrollo de ordenamiento territorial regional y municipal, saneamiento básico y la evaluación del riesgo ante amenazas naturales, entre otras los eventos tsunamis, huracanes, erosión costera y aumento del nivel medio del mar, dando un énfasis especial a las problemáticas actuales en zonas como el Golfo de Morrosquillo, Cartagena, Buenaventura y Tumaco.
- El Estado, a través del MADS y de las otras entidades pertenecientes al SINA, acompañará a las Autoridades Administrativas Regionales y Locales costeras, en temas generales de planificación, ordenamiento territorial, planes de manejo de ecosistemas y gestión ambiental urbana, entre otros temas, cuando así se amerite.



## 2.3.2 PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES

El tema de prevención y atención de Desastres deberá ser considerado como un insumo básico para la planificación del territorio y el Estado trabajará bajo un enfoque de Gestión del Riesgo ante eventos de origen natural y antrópico, a través de la Reducción de Riesgos y Prevención de Desastres, la respuesta efectiva en caso de desastre y la recuperación rápida de zonas afectadas de acuerdo con el Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres - PNPAD, haciendo énfasis en el fortalecimiento institucional, técnico, científico y de gobernabilidad local y articulación con el ordenamiento ambiental territorial.

La implementación de dicho Plan para la prevención y atención de desastres en lo relacionado con la Gestión de Riesgos en los espacios oceánicos y las zonas costeras, estará acompañado de programas de protección (reubicación, protección y adaptación) para las comunidades asentadas en zonas de alto riesgo sobre los litorales.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del SNPAD, promoverá el desarrollo e implementación de los Planes Locales y Regionales de Emergencia y Contingencias en las zonas costeras del país. De igual forma, a nivel nacional, realizará los ajustes a los Planes Nacionales de Gestión del Riesgo ya existentes y promoverá la realización de los que se consideren necesarios.
- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del SNPAD, adoptará e implementará el Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres en lo relacionado con la gestión de riesgos en los espacios oceánicos y las zonas costeras. La implementación de dicho plan deberá estar acompañado de programas de protección (reubicación, protección y adaptación) para las comunidades asentadas en zonas de alto riesgo sobre los litorales.
- El Estado, a través de las instituciones y entidades que hacen parte del SNPAD, enfocará sus esfuerzos hacia la gestión del riesgo ante eventos de origen natural y antrópico, a través de la difusión de información, fortalecimiento institucional técnico, científico y de gobernabilidad local y articulación con el ordenamiento ambiental territorial.
- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del SNPAD, liderará los procesos de estructuración y desarrollo del Sistema Nacional de Alerta y Alarma por Tsunami y otras Amenazas Costeras, para sus dos costas, el cual estará articulado a los sistemas internacionales homólogos.
- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del SNPAD, culminará e implementará el Plan Nacional de Gestión de Riesgo por Tsunami - PNGRT, reglamentarios del PNPAD y desarrollará los respectivos planes de contingencia sectorial.
- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del SNPAD, con apoyo de los entes territoriales, formulará los respectivos planes locales y regionales de emergencia y contingencia de acuerdo a los eventos de origen natural costeros que se puedan presentar.

### 2.3.2.1 Eventos de origen natural

La conservación de las zonas costeras que se encuentren bajo amenaza de fenómenos naturales como tsunamis, el fenómeno de El Niño, ciclones tropicales, aumento del nivel medio del mar que pueda generar inundaciones, intrusión salina y pérdidas en la zona costera y otros sucesos por cambio climático, entre otros, es una prioridad para el Estado, por lo que adoptará las medidas posibles y a su alcance para mitigar y en lo posible, prevenir los efectos que la ocurrencia de uno de estos fenómenos pueda generar sobre la población y asentamientos en las costas colombianas.

#### LÍNEAS DE ACCIÓN:

##### Tsunami

- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del SNPAD, liderará el proceso para que el país estructure y desarrolle un Sistema Nacional de Alerta y Alarma por Tsunami para sus dos costas, que esté articulado a los sistemas internacionales homólogos.
- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con el SNPAD, culminará e implementará, el Plan Nacional de Gestión de Riesgo por Tsunami PNGRT, reglamentario del Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres -PNPAD.

##### Fenómeno “El Niño”

- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres – SNPAD, además de los respectivos ministerios, actualizará, promoverá, fortalecerá e implementará, el Plan de Acción del Programa Integral y Multidisciplinario para el Estudio del Fenómeno El Niño (Programa ERFEN), desarrollando los respectivos planes de contingencia sectoriales. A su vez, se articulará con las iniciativas regionales en el tema, tales como el Programa ERFEN de la Comisión Permanente del Pacífico Sur - CPPS y el Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno El Niño -CIIFEN.
- El Estado, a través del DNP, formulará documentos CONPES para la implementación del Plan de Acción del Programa Integral y Multidisciplinario para el Estudio del Fenómeno El Niño y promoverá un fortalecimiento institucional frente a un posible evento.

Aprovechando la experiencia en modelación de un tsunami obtenida por la DIMAR para el municipio de Tumaco y los ejercicios de prevención realizados por la UNGRD dirigidos a la comunidad con apoyo técnico del Centro Control Contaminación del Pacífico - CCCP para atender esta amenaza, se hace necesario que esta metodología sea aplicada para otras áreas con asentamientos sobre el litoral pacífico.

##### Ciclones Tropicales

- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres – SNPAD y del IDEAM, promoverá la creación y funcionamiento de una Comisión Nacional Asesora de Ciclones Tropicales, identificando su coordinador.

- Dicha Comisión, formulará el Plan Nacional de Gestión de Riesgo contra Ciclones Tropicales, el cual deberá contener un mecanismo destinado a promover la preparación de las poblaciones costeras para afrontar situaciones potencialmente amenazantes.
- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con los entes territoriales, formulará los Planes Locales y Regionales contra Ciclones Tropicales.

## **Cambio Climático**

- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con el MADS, la DIMAR, las Corporaciones Autónomas Regionales - CARs costeras, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM, el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andreis” - INVEMAR y el apoyo de los entes territoriales y demás entidades del orden nacional que se requieran, desarrollará e implementará las herramientas que reduzcan la vulnerabilidad del océano y los espacios costeros ante los efectos del cambio climático global, especialmente los relacionados con el aumento del nivel medio del mar y sus efectos.
- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con el MADS, la DIMAR, las CARs costeras, el IDEAM, el INVEMAR y el apoyo de los entes territoriales y demás entidades del orden nacional que se requieran, implementará el Plan de Acción 2002 para la reducción de la vulnerabilidad de las zonas costeras.

### **2.3.2.2 Eventos de origen Antrópico**

Al igual que las medidas para reaccionar ante la amenaza por fenómenos naturales a la cual está expuesta la zona costera, las acciones de prevención y mitigación que debe disponer el Estado por la ocurrencia de eventos antrópicos que conlleven a la contaminación de los océanos, espacios marítimos, playas y demás áreas que conforman los diferentes ecosistemas costeros, como es el derrame de hidrocarburos, derivados y sustancias nocivas, deben ser claras, eficaces y oportunas.

#### **LÍNEAS DE ACCIÓN:**

- El Estado, a través del DNP, actualizará el Plan Nacional de Contingencia contra Derrame de Hidrocarburos, Derivados y Sustancias Nocivas en Aguas Marinas, Fluviales y Lacustres, con el fin de llenar los vacíos legales y debilidades del plan actual.
- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, mantendrá actualizados los planes existentes y formulará los necesarios referentes a eventos antrópicos que puedan afectar los espacios oceánicos y costeros.

### **2.3.3 ÁREAS MARINAS Y COSTERAS PROTEGIDAS**

Los ecosistemas de manglar, arrecifes de coral, praderas de pastos marinos, playas y acantilados y los fondos blandos, son bienes del Estado que requieren de programas de conservación, recuperación y manejo, ya que son fuente de protección natural del litoral para estabilizar la línea de costa, así mismo, contribuyen a minimizar la vulnerabilidad en áreas de alto riesgo por eventos de origen natural (sismos, tsunamis, El Niño, inundaciones, variaciones del nivel del mar) y antrópico; y potencializan el turismo ecológico y la recuperación de la pesca artesanal sobre el litoral.

Los ecosistemas mencionados, deben ser protegidos y preservados en pro del beneficio social, ambiental y económico del país.

## LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través del MADS y de sus institutos vinculados y adscritos, generará y fortalecerá procesos de investigación básica y aplicada sobre estructura, composición y funcionalidad para la protección de los diferentes niveles de biodiversidad (paisajes, ecosistemas, poblaciones, especies, genes) en las áreas protegidas, con participación interinstitucional y comunitaria, que contribuyan al ordenamiento y al aprovechamiento sostenible de los mismos.
- El Estado, a través del MADS, de sus institutos vinculados y adscritos y la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina - CORALINA, continuará con la formulación de proyectos de su competencia, observando y respetando la capacidad de carga de los ecosistemas y de los recursos marinos y costeros, en relación con los asentamientos humanos y las actividades económicas.
- El Estado, a través del MADS, exigirá que los procesos de planeación y de ordenamiento territorial se realicen de forma articulada, conservando una visión integral del territorio, para que no se generen conflictos ambientales por uso y ocupación de los espacios oceánicos y costeros.
- El Estado, a través del MADS, generará estrategias que permitan articular, coordinar y controlar las acciones interinstitucionales, complementarias y sinérgicas, con el fin de fortalecer la gobernabilidad y la capacidad institucional, clarificando roles y mecanismos de coordinación y participación en el Sistema Nacional Ambiental - SINA.
- El Estado, a través del MADS y Parques Nacionales Naturales de Colombia, contribuirá a la consolidación del subsistema de áreas marinas y costeras protegidas dentro del SINAP, con el fin de aumentar la representatividad protegida de la biodiversidad marina y costera del país.
- El Estado, a través del MADS y sus institutos vinculados y adscritos, adoptará el enfoque ecosistémico de la convención de biodiversidad para abordar la conservación IN SITU, considerando las áreas protegidas individuales como elementos constitutivos de sistemas mayores que aseguren la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos que las sustentan.

## 2.4 DESARROLLO DEL AMBIENTE OCEÁNICO Y COSTERO

Colombia es uno de los países con mayor diversidad biológica marina del continente americano. Hay avances importantes en la consolidación de inventarios de especies, caracterización de ecosistemas y mapas temáticos, enmarcados en 18 eco-regiones naturales. Existen además áreas marinas y costeras protegidas en el Sistema de Parques Nacionales Naturales - SPNN, en las Reservas Naturales de la Sociedad Civil y otras categorías de protección establecidas por el MADS y por las entidades regionales. A pesar de esto, aproximadamente el 2% del territorio marino colombiano se encuentra bajo alguna categoría de protección.

El MADS de acuerdo con la Ley 99 de 1993 formulará, junto con el Presidente de la República, la Política Nacional Ambiental y de Recursos Renovables, de manera que se garantice el derecho general a gozar de un medio ambiente sano y se proteja el patrimonio natural y la soberanía de la Nación.

El MADS está encargado del ordenamiento ambiental del territorio entre otras áreas en las zonas costeras e insulares del territorio colombiano, coordina el Sistema de Información Ambiental



para Colombia y el Sistema Nacional Ambiental - SINA, el cual ha permitido posicionar el tema ambiental en el país.

## 2.4.1 CONSERVACIÓN DE RECURSOS Y ECOSISTEMAS ESTRATÉGICOS

La conservación es prioritaria para el bienestar y desarrollo de la sociedad, jugando un papel fundamental en el sostenimiento de procesos naturales ecológicos, sociales, económicos y culturales de las presentes y futuras generaciones. La ordenación y manejo de estos componentes debe seguir un enfoque ecosistémico teniendo en cuenta el principio de precaución.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través del MADS, Parques Naturales Nacionales de Colombia, de sus institutos adscritos y vinculados, de las CARs, de las instituciones académicas y científicas y demás entidades competentes, promoverá con base en la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP, proyectos que permitan recopilar información técnica, científica, socioeconómica y cultural, para declarar nuevas áreas protegidas (en las categorías vigentes) que sean representativas del patrimonio natural marino y costero del país.
- El Estado, a través de la DIMAR en coordinación con las Autoridades Ambientales y Parques Naturales Nacionales de Colombia, en su jurisdicción, reglamentará las actividades náuticas, subacuáticas y ecoturísticas ligadas al ordenamiento ambiental territorial acorde con los instrumentos de planeación vigentes.
- El Estado, a través del MADS, IDEAM y el INVEMAR, fortalecerá el SIAM, el cual hace parte del SIAC, liderando la articulación interinstitucional con las demás entidades del SINA para alimentar el sistema de información sobre áreas marinas y costeras.
- El Estado, a través del MADS, las CARs y los entes territoriales, conforme las competencias y responsabilidades que les asigna la ley en áreas insulares, marinas y costeras, apoyará la implementación de los planes de manejo de las áreas marinas protegidas.
- El Estado, en el marco de las políticas definidas por el MADS y a través de las CARs, la DIMAR, los entes territoriales, el sector académico y productivo y demás instituciones con injerencia en el tema, conforme a sus competencias, promoverá el desarrollo de las Unidades Integrales de Planificación y Ordenamiento Ambiental Territorial - UAC, la elaboración de sus planes de manejo y demás acciones necesarias, como estrategia de ordenamiento y manejo marino-costero del país.

## 2.4.2 BIODIVERSIDAD MARINA

Gracias a su biodiversidad marina, Colombia incrementa significativamente su patrimonio natural y refuerza su potencial como uno de los países con mayor biodiversidad en el mundo. Su importancia reviste tanto en el aprovechamiento directo que se hace de esta biodiversidad como en las funciones de soporte para la vida que nos presenta en todos sus niveles. El país requiere entonces prestar atención a la conservación y uso sostenible de su biodiversidad marina, implementar programas dirigidos a disminuir los riesgos sobre las especies amenazadas, restauración de hábitats y la evaluación de riesgos inherentes a la presencia de especies invasoras, de acuerdo con la normatividad ambiental nacional e internacional vigente para el país.

### 2.4.2.1 Uso Sostenible y Control de la Biodiversidad Marina

El uso de la biodiversidad marina del país debe dirigirse hacia un conocimiento y aprovechamiento sostenible que evite el colapso de los recursos por destrucción o sobre pesca, causando cambios a veces irreversibles en los hábitats. La caracterización de los componentes, la evaluación del estado de las poblaciones y hábitats esenciales, su monitoreo y la vigilancia y control, a través de un adecuado manejo y ordenamiento de las actividades, contribuirá a la conservación de la riqueza marina que el país posee.

#### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través de las autoridades ambientales (MADS y sus institutos adscritos y/o vinculados - Parques Naturales Nacionales de Colombia, CARs), de desarrollo rural (MADR), DIMAR y sus institutos, y administradoras de los recursos pesqueros y acuícolas (AUNAP), conforme a sus competencias, formulará, coordinará e implementará programas de investigación, inventarización, monitoreo, ordenación y manejo de recursos pesqueros marino costeros, que regulen el esfuerzo y el impacto ambiental de las artes de pesca, teniendo en cuenta el desarrollo de las UACs y SINAP.
- El Estado, a través de las autoridades ambientales (MADS - Parques Naturales Nacionales de Colombia - CARs), de desarrollo rural (MADR) y administradoras de los recursos pesqueros y acuícolas (AUNAP), generará, fortalecerá y/o articulará la investigación básica y aplicada para el uso sostenible y conservación de los recursos marinos y el aprovechamiento de paisajes y ecosistemas, en un marco de participación interinstitucional (entidades académicas, científicas y financieras) y comunitaria, teniendo en cuenta el desarrollo de las UAC .
- El Estado, a través del MADS y el MADR, liderará el proceso de revisión y actualización de la legislación ambiental y pesquera vigente, que le permita al Gobierno Nacional adoptar medidas de ordenamiento y manejo de los recursos más ajustados a la realidad del país con una activa participación social.
- El Estado, por medio de sus autoridades ambientales, (MADS - Parques Naturales Nacionales de Colombia, CARs), de desarrollo rural (MADR) y administradoras de recursos pesqueros y acuícolas (AUNAP), en coordinación con los organismos de vigilancia y control (Ejército Nacional, DIMAR, Armada Nacional, Policía Nacional, Procuraduría General de la Nación, Fiscalía General de la Nación, entre otros), coordinará y articulará las actividades interinstitucionales de control y vigilancia necesarias sobre las actividades de aprovechamiento de la biodiversidad marina del país, sobre la base de un programa de investigación que evalúe y genere estrategias de manejo pesquero.

### 2.4.2.2 Especies Amenazadas

Factores como el uso irracional y poco controlado de los recursos y el continuo deterioro de hábitats y ecosistemas ocasionados por el desarrollo industrial de los últimos siglos, ha generado que muchos organismos marinos hayan disminuido significativamente sus poblaciones naturales hasta llegar a puntos críticos que los ponen en riesgo de extinción. Por tal motivo, se hace necesario establecer programas, suscribir convenios y realizar actividades que aseguren la supervivencia de estas especies.

#### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, en cabeza del MADS, Parques Naturales Nacionales de Colombia, INVEMAR, CARs, MADR, AUNAP y otras instituciones de investigación científica (ONGs, Universidades,

entre otras), conforme a sus competencias, apoyará estudios y programas de evaluación del estado e interconexión de las poblaciones de especies amenazadas, rehabilitación, restauración y protección de ecosistemas que incluyan sistemas de monitoreo, control y vigilancia para detectar cambios significativos en sus poblaciones y fortalecer el marco jurídico para el manejo, control y protección de estos ecosistemas y especies, que permita tomar las medidas necesarias para prevenir su deterioro o extinción.

- El Estado, en cabeza del MADS, con el apoyo de sus institutos adscritos y vinculados, continuará aplicando la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres - CITES, que regula el comercio de estas especies a nivel mundial, así como otras convenciones internacionales que hayan sido ratificadas por el país.

### **2.4.2.3 Especies Invasoras**

El proceso de globalización ha incrementado el tráfico marítimo trayendo consigo organismos desde diferentes puntos geográficos en las aguas de lastre de los buques. Esto ha aumentado el riesgo de encontrar especies exóticas con un comportamiento invasor en los ecosistemas colombianos, haciendo necesario adoptar una regulación y control de la actividad de descarte de aguas de lastre.

De lo contrario, el país se vería enfrentado a bioinvasiones que generan problemas de competencia interespecífica por espacio, pérdida de hábitat de especies nativas, cambios en la composición por especies y en estructura trófica, posible transmisión de enfermedades, deterioro de la salud de los ecosistemas y disminución de la biodiversidad, a veces irreversible, además de los problemas socioeconómicos y de salud pública.

### **LÍNEAS DE ACCIÓN:**

- El Estado, a través de las instituciones que trabajan en el tema (DIMAR, INVEMAR, Universidades, entre otras instituciones de investigación), apoyará los estudios necesarios para la caracterización, evaluación, monitoreo y manejo de especies invasoras, que permitan dar herramientas para que se regule y normalice el control de dichas especies a través de actividades como la gestión de las aguas de lastre, manejo y control de especies exóticas cultivadas EX SITU y se apliquen las directrices nacionales e internacionales sobre el tema vigentes para el país.

### **2.4.3 CALIDAD AMBIENTAL MARINA**

La posibilidad de utilizar los ecosistemas y recursos marinos para la competitividad del país y el desarrollo tecnológico productivo depende en gran medida de la “salud” o calidad ambiental de los mismos. Igualmente, la sostenibilidad de programas e inversiones en procesos productivos basados en ecosistemas y recursos marinos (incluyendo pesca, acuicultura, turismo, transporte, entre otros), depende de que estas actividades no comprometan o signifiquen un deterioro de la calidad ambiental de los ecosistemas naturales.

### **LÍNEAS DE ACCIÓN:**

- El Estado, a través de las entidades competentes (DIMAR, MADS, IDEAM, INVEMAR, CARs costeras, Universidades, ONGs, entre otras), apoyará las acciones necesarias para evaluar riesgos y amenazas, diagnosticar el estado actual de la calidad ambiental, regular, controlar y evitar el vertimiento de sustancias contaminantes de los ambientes marinos desde las embarcaciones, desarrollando tecnologías de prevención y mitigación de impactos, de rehabilitación de ecosistemas, de bioremediación por situaciones de contaminación y



degradación ambiental por hidrocarburos, sustancias nocivas líquidas transportadas a granel, sustancias perjudiciales transportadas por mar en bultos, aguas sucias y basuras de los buques y de recuperación de recurso, entre otros mecanismos y en aplicación de las disposiciones internacionales<sup>5</sup>.

- El Estado, a través de DIMAR, MADS, IDEAM, INVEMAR, CARs costeras, Universidades y ONGs, garantizará la ejecución del Programa Nacional de Investigación, Evaluación, Prevención, Reducción y Control de Fuentes Terrestres y Marinas de Contaminación al Mar - PNICM. De igual manera, fortalecerá los lineamientos que de éste se deriven.
- El Estado, a través de la DIMAR, continuará implementando las normas de marina mercante en la jurisdicción de la Autoridad Marítima Nacional, con fin de prevenir siniestros marítimos y la consecuente contaminación marina.
- El Estado, a través de DIMAR, el MADS, INVEMAR, CARs costeras, Universidades y ONGs conforme a sus competencias, estructurará y coordinará esquemas de vigilancia y control con participación social y generarán conocimiento con el fin de conservar y proteger el ambiente.
- El Estado, como complemento al esfuerzo local y regional, cofinanciará la investigación y puesta en marcha de nuevas alternativas de tratamiento de aguas residuales que vierten a ríos y finalmente desembocan al mar, priorizando cuencas por alto grado de contaminación.
- El Estado, a través de las autoridades ambientales (MADS- Parques Naturales Nacionales de Colombia, CARs costeras, etc.), los entes territoriales, consejos comunitarios, las autoridades indígenas y ONGs, coordinará actividades de limpieza y recolección de residuos sólidos en zonas marinas y costeras, igualmente generará, promoverá y cofinanciará actividades de reciclaje y campañas de educación ambiental en medios de comunicación masivos sobre los perjuicios del vertimiento de basura al mar.
- El Estado, a través del MADS y las CARs costeras, establecerá acciones concretas para la identificación, manejo y compensación de los pasivos ambientales en las zonas marinas y costeras.
- El Estado, a través de DIMAR, MADS, IDEAM, INVEMAR, CARs costeras, Universidades y ONGs, garantizará la ejecución del Programa Nacional de Investigación, Evaluación, Prevención, Reducción y Control de Fuentes Terrestres y Marinas de Contaminación al Mar - PNICM. De igual manera, fortalecerá los lineamientos que de éste se deriven.
- El Estado, a través de la DIMAR, continuará implementando las normas de marina mercante en la jurisdicción de la Autoridad Marítima Nacional, con fin de prevenir siniestros marítimos y la consecuente contaminación marina.
- El Estado, a través de DIMAR, el MADS, INVEMAR, CARs costeras, Universidades y ONGs conforme a sus competencias, estructurará y coordinará esquemas de vigilancia y control con participación social y generarán conocimiento con el fin de conservar y proteger el ambiente.
- El Estado, como complemento al esfuerzo local y regional, cofinanciará la investigación y puesta en marcha de nuevas alternativas de tratamiento de aguas residuales que vierten a ríos y finalmente desembocan al mar, priorizando cuencas por alto grado de contaminación.
- El Estado, a través de las autoridades ambientales (MADS- Parques Naturales Nacionales de Colombia, CARs costeras, etc.), los entes territoriales, consejos comunitarios, las autoridades indígenas y ONGs, coordinará actividades de limpieza y recolección de residuos sólidos en

<sup>5</sup>Es el agua con las materias en suspensión que contenga, cargada a bordo de un buque para controlar el asiento, la escora, el calado, la estabilidad y los esfuerzos del buque (Convenio Internacional para el Control y la Gestión del Agua de Lastre y los Sedimentos de los Buques, artículo 1°, 2004).





zonas marinas y costeras, igualmente generará, promoverá y cofinanciará actividades de reciclaje y campañas de educación ambiental en medios de comunicación masivos sobre los perjuicios del vertimiento de basura al mar.

- El Estado, a través del MADS y las CARs costeras, establecerá acciones concretas para la identificación, manejo y compensación de los pasivos ambientales en las zonas marinas y costeras.

## 2.4.4 CAMBIO CLIMÁTICO

El seguimiento del cambio climático global y de los fenómenos naturales, los cuales afectan a la población mundial y en particular, a los habitantes de las zonas costeras, por el incremento del nivel del mar, la erosión de las playas y las costas y cambios en la productividad agrícola, es una herramienta necesaria para la planificación y puesta en marcha de medidas de adaptación, con el fin de pronosticar condiciones climatológicas mundiales, prevenir y responder a los desastres que éstas puedan causar.

A pesar de que Colombia emite solo el 0,25% de las emisiones globales de dióxido de carbono<sup>6</sup>, es particularmente vulnerable a los efectos de este fenómeno. Para el año 2050 se prevé el aumento de la temperatura media anual del aire entre 1°C y 2°C, una variación aproximada del 15% en la precipitación, la desaparición del 78% de los nevados y del 56% de los páramos y un ascenso aproximado del nivel del mar de 40 cm en el Caribe y de 60 cm en el Pacífico colombiano. Con este panorama, Colombia ha empezado a trabajar en el estudio de los impactos del cambio climático y las medidas de adaptación<sup>7</sup>.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado desarrollará, a través del MADS y de sus institutos adscritos y vinculados, un documento CONPES para implementar el Plan de Acción de la Política Ambiental en relación con la estimación de los impactos, la vulnerabilidad de sistemas estratégicos en costas y mares ante el cambio climático y los efectos sobre las variables socioeconómicas asociadas a los mismos, basado en el desarrollo sostenible de los espacios oceánicos y las zonas costeras e insulares de Colombia.
- El Estado monitoreará el cambio climático, a través del MADS, IDEAM, INVEMAR, DIMAR, entes territoriales y otras entidades competentes, con base en el establecimiento de programas de investigación, seguimiento y fortalecimiento de los sistemas de monitoreo oceanográfico y meteorológico marino en el país, que permitan pronosticar condiciones oceanográficas y climatológicas, para prevenir y responder a los desastres que éstas puedan causar en la costas y mares colombianos.
- El Estado, a través de MADS, IDEAM, INVEMAR y otras entidades conforme a sus competencias, determinará en el marco legislativo y político nacional e internacional las correspondientes medidas de adaptación y mitigación al cambio climático, teniendo en cuenta los resultados de los estudios, investigaciones y proyectos realizados por las entidades públicas y privadas relacionadas con el tema.
- El Estado, a través de la UNGRD, el IDEAM y el INVEMAR conforme a sus competencias, determinará las correspondientes medidas de adaptación y mitigación al cambio climático en el marco legislativo y político nacional e internacional.

<sup>6</sup>Resultados de la Primera Comunicación Nacional ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

<sup>7</sup>Integrated National Adaptation Pilot: High Mountain Ecosystems, Colombia's Caribbean Insular Areas, and Human Health (INAP)" y "Japanese Grant For Integrated National Adaptation to Climate Change Pilot" (sobre ciclos de agua y carbono en ecosistemas de alta montaña).

## 2.5 DESARROLLO SOCIOCULTURAL

Toda consideración o conceptualización que se lleve a cabo para generar conciencia marítima, surge de la necesidad sentida de definir y reconocer la existencia de prácticas y expresiones culturales en centros urbanos y ámbitos rurales, emplazados en los espacios costeros e insulares, e igualmente cómo estos son percibidos, concebidos y afectados por quienes están fuera de ellos. La comprensión de su significado abarca los componentes cognoscitivos que permitan saber y entender lo que son los océanos y los espacios costeros en su realidad geográfica, histórica, económica, social y cultural.

Por esto, no basta sólo con saber mucho del mar o tener amplia experiencia en él, lo decisivo también es permitir a más colombianos apreciarlo de manera positiva, en busca de sus beneficios y lograr una mayor preocupación por su preservación y salvaguardia. Ello requiere contar con un mayor número de profesionales especializados en el tema marítimo y de los espacios costeros, para analizar las maneras como culturalmente éste es asumido, explotado e institucionalizado política y económicamente, en la formación de talento humano para optimizar el manejo de sus recursos y la imperiosa necesidad de educar y sensibilizar a la población colombiana desde la edad escolar sobre su significado y sus potencialidades.

Así mismo, se requiere identificar y preservar los recursos y las expresiones culturales ancestrales y contemporáneas de los espacios marinos y costeros, lo que conlleva a investigarlos, inventarlos, divulgarlos y gestionar su sostenibilidad. Entre otros bienes culturales, se cuentan todos aquellos que componen el patrimonio arqueológico, el material (mueble, inmueble) y el inmaterial, cuyo reconocimiento es prácticamente nulo en lo que respecta a los espacios marinos y costeros.

### 2.5.1 CULTURA MARÍTIMA

La presencia humana en los espacios insulares colombianos se remonta hasta el 4000 A.C. aproximadamente, a la que se unieron poblaciones europeas y africanas, generando con ello diversas prácticas asociadas a su condición vecina al mar, las que mantienen tradiciones e introducen innovaciones acordes a las políticas económicas y a las dinámicas sociales nacionales y regionales, dando como resultado una historia bastante compleja.

Históricamente, respondiendo a expectativas comerciales y a problemas de violencia se han generado desplazamientos y recomposiciones de los pueblos que allí se encuentran, derivando de ello el éxodo hacia el interior de las comunidades ancestrales y la presencia de nuevos grupos que nunca habían tenido nexos con los espacios costeros e insulares, con lo cual se introducen otras prácticas que inciden en la apropiación y explotación de los recursos marítimos y las costas. Esto a su vez, se traduce en una percepción de esta situación desde otros ámbitos e instancias (institucionales, económicos, religiosos), cargada de prejuicios o peor aún, de su desconocimiento.

De ahí que sea necesario reconocer las tradiciones, prácticas, movimientos, disputas y reclamos de los grupos que ocupan estos espacios y entrar en diálogo con las instituciones y empresas públicas y privadas que hacen su presencia allí para potenciar el manejo de los recursos, bajo la comprensión y respeto de las particularidades e intereses de todos los actores involucrados.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través del Instituto Colombiano de Antropología e Historia – ICANH, fortalecerá los estudios arqueológicos, antropológicos e históricos que conduzcan a reconocer la presencia humana, sus adaptaciones y trayectorias en los espacios oceánicos y costeros.



- El Estado, a través del Ministerio de Cultura, el Ministerio del Interior y el ICANH, promoverá el diálogo intercultural entre los grupos asentados en los espacios costeros y entre estos y las instituciones y empresas públicas y privadas y demás actores, para un reconocimiento mutuo de intereses y necesidades.
- El Estado, a través del Ministerio de Cultura, el ICANH y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, formulará programas de desarrollo turístico e industrial, en procura de mejorar las condiciones y planes de vida de los grupos asentados o usufructuarios de los espacios oceánicos y costeros.
- El Estado, a través del ICANH, promoverá la investigación sobre la percepción y prácticas del manejo del medio marino y propondrá alternativas sobre las condiciones adecuadas de adaptación y asentamiento en los espacios oceánicos y costeros.

## 2.5.2 EDUCACIÓN MARÍTIMA

La Educación es un derecho de toda persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, la ciencia, la técnica y los demás bienes y valores de la cultura. En este marco, es necesario incluir los temas marítimos en todos los niveles y modalidades del sistema de educación nacional, promover programas de formación técnica, tecnológica y profesional en temas oceánicos, impulsar el desarrollo de competencias científicas relacionadas con temas del mar, estimular programas de maestría de investigación y doctorados relacionados con dichas temáticas, así como apoyar a los docentes y gente de mar para capacitarse en estos programas.

Es necesaria una educación marítima que permita que los mares y zonas costeras sean conocidos no solo en su realidad geográfica, su realidad histórica y su realidad cultural, sino igualmente en la gran variedad de posibilidades productivas y de desarrollo de actividades económicas para que sea considerado realmente como una alternativa de desarrollo.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Estado, a través del Ministerio de Educación Nacional impulsará y fomentará con las Instituciones de Educación Superior, la creación de programas académicos relacionados con el uso, preservación y aprovechamiento del océano y las zonas costeras.
- El Estado, a través del Ministerio de Educación Nacional, estimulará las Instituciones de Educación Superior que creen programas académicos relacionados con el proyecto, diseño, construcción y mantenimiento de embarcaciones, artefactos navales e infraestructura marítima y portuaria.
- El Estado, a través del Ministerio de Educación Nacional, diseñará y aplicará estrategias pedagógicas de sensibilización a la población estudiantil, orientadas a la difusión de conocimientos culturales, científicos, tecnológicos y técnicos sobre los espacios oceánicos y costeros.
- El Estado, a través del Ministerio de Educación Nacional promoverá la formación de docentes en temas marítimos, a través del estímulo de programas de maestría y doctorados.
- El Estado, a través de la DIMAR, fortalecerá la capacitación y entrenamiento de los profesionales del mar o gente de mar, acorde con los estándares internacionales y las necesidades nacionales.
- El Estado, a través del Ministerio de Educación y la Asociación Colombiana de Universidades –ASCUN, recomendará el fortalecimiento de los programas de formación académica existentes

en Ciencias del Mar y propondrá la creación de nuevos programas interdisciplinarios que llenen los vacíos existentes, acordes con los asuntos marítimos prioritarios para el país, incorporados en la Visión 2019, en la PNAOCI y la PNOEC.

- El Estado, a través del Ministerio de Educación Nacional y DIMAR, coordinarán sus gestiones en procura de determinar los estándares de la formación y capacitación de las profesiones necesarias para las actividades marítimas y portuarias.
- El Estado, a través del Ministerio de Educación Nacional en coordinación con el MADS, fomentará proyectos escolares ambientales para formar una ética ciudadana del manejo de los recursos marítimos y costeros.

El Estado desarrollará estrategias de educación y difusión para formar la conciencia ciudadana sobre la importancia del mar y sus recursos, sobre la protección del medio ambiente marino y sobre la colaboración para las soluciones ambientales y de desarrollo sostenible. Así mismo, con el apoyo del sector privado, mantendrá disponibles las oportunidades para acceder a una educación superior, a nivel técnico y profesional, en materias aplicadas a las ciencias navales y a la industria naval.

### 2.5.3 PATRIMONIO CULTURAL

El Patrimonio Cultural de la Nación está constituido por todos los bienes y valores culturales que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la tradición, las costumbres y los hábitos, así como el conjunto de bienes inmateriales y materiales, muebles e inmuebles, que poseen un especial interés histórico, artístico, estético, plástico, arquitectónico, urbanístico, arqueológico, ambiental, documental, literario, bibliográfico, museológico, antropológico y las manifestaciones, los productos y las representaciones de la cultura popular (Art. 4, Ley 397 de 1997).

Otro patrimonio de especial relevancia es el referido a los vestigios arqueológicos hallados en medios marinos, sobre lo cual la Carta Política establece expresamente en el artículo 72 que “...El patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la Nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles...”

Como estrategia para el reconocimiento y preservación de aquellos vestigios y tradiciones materiales e inmateriales asociados a la cultura marítima, se hace imperativo identificar, fomentar su estudio y divulgar los recursos culturales que existen en los espacios costeros e insulares colombianos. El patrimonio cultural es frágil, su desconocimiento o el supeditarlo a políticas económicas agresivas de explotación de recursos, de imposición de cambios en las prácticas, o de desarrollo industrial, turístico y urbanístico descontrolado, atentan contra la posibilidad de compartir con futuras generaciones legados importantes que definen y fortalecen la identidad nacional.

### LÍNEAS DE ACCIÓN:

- El Ministerio de Cultura y el ICANH fortalecerán y ampliarán la identificación e inventario de los bienes culturales arqueológicos, materiales e inmateriales, existentes en los espacios oceánicos y costeros.
- El Ministerio de Cultura y el ICANH promoverán la normatividad referente a la protección del patrimonio arqueológico y cultural en los espacios oceánicos y costeros.



- El Ministerio de Cultura y el ICANH promoverán la elaboración de Planes Especiales de Protección de bienes culturales y los Planes de Manejo de Sitios Arqueológicos.
- El Ministerio de Cultura y el ICANH promoverán la sensibilización y divulgación de las expresiones y los bienes arqueológicos, materiales e inmateriales para valorar el patrimonio cultural existente en los espacios oceánicos y costeros.
- El Ministerio de Cultura y el ICANH fortalecerán las acciones encaminadas a la prevención del tráfico ilícito de bienes de interés cultural.

### 3. ADMINISTRACIÓN Y FINANCIACIÓN

Los recursos para el desarrollo de los planes, programas y proyectos de esta política, deben provenir de una adecuada proyección del Presupuesto General de la Nación coordinada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el DNP. De igual forma, la PNOEC debe elevarse a la categoría de documento CONPES y servir como insumo para la formulación de documentos como el Plan Nacional de Desarrollo, los Planes de Desarrollo Administrativos Sectoriales, los Planes de Desarrollo de los Entes Territoriales y los Planes de Ordenamiento Territorial.

Aprobada la PNOEC, se recomendará al Gobierno Nacional el Plan de Acción para implementar la presente Política y adelantar su seguimiento a través del SINOC, coordinado por la Secretaría Ejecutiva de la CCO en forma periódica y sistemática a lo largo de su implementación y ejecución, independientemente de la evaluación que realicen los órganos de control correspondientes.

La evaluación de la PNOEC, se realizará bajo la coordinación de la Secretaría Ejecutiva de la CCO, teniendo en cuenta criterios de eficacia, eficiencia y equidad, de tal manera que se mantenga actualizada y continúe siendo la base óptima para el ajuste de las intervenciones del Gobierno Nacional, de acuerdo con las cambiantes realidades del entorno ambiental, económico, social, institucional y tecnológico.

El Gobierno Nacional, señalará dentro de los Planes Nacionales de Desarrollo (PND), los propósitos y objetivos relacionados en la presente Política, a su vez, establecerá las apropiaciones necesarias dentro del Plan de Inversiones de las Entidades Públicas del Orden Nacional, con el objeto de cumplir con las acciones establecidas en la misma.

De igual forma, las entidades responsables de la ejecución de las líneas de acción dispuestas en la presente Política y su respectivo Plan de Acción, incorporarán oportunamente dentro de sus planes de inversión, los recursos presupuestales para el cabal cumplimiento de las metas establecidas.

## ABREVIATURAS

AEC	Asociación del Estados del Caribe
AUNAP	Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca
CAR	Corporación Autónoma Regional
CCCCP	Centro Control Contaminación del Pacífico
CCO	Comisión Colombiana del Océano
CNI-PNOEC	Comité Nacional Interinstitucional de la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros
COI	Comisión Oceanográfica Intergubernamental
COLCIENCIAS	Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
CORALINA	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina
CORMAGDALENA	Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena
COTECMAR	Corporación de Ciencia y Tecnología para la Industria Naval, Marítima y Fluvial
CIIFEN	Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno El Niño
CIOH	Centro de Investigaciones Oceanográficas e Hidrográficas
CITES	Convenio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres
CIURE	Comisión Intersectorial de Uso Eficiente y Racional de Energía y Otras Formas de Energía No Convencionales
CPPS	Comisión Permanente del Pacífico Sur
CTPD	Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo
DIMAR	Dirección General Marítima
DNP	Departamento Nacional de Planeación
CREG	Comisión de Regulación de Energía y Gas
ERFEN	Programa Integral y Multidisciplinario para el Estudio del Fenómeno El Niño
FENC	Fuentes de Energía no Convencionales Alternas o Renovables
FINAGRO	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario
ICANH	Instituto Colombiano de Antropología e Historia
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
INVEMAR	Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andreis”
IOCARIBE	Subcomisión para el Caribe y las Regiones Adyacentes (Comisión Oceanográfica Intergubernamental)
IPSE	Instituto de Promoción y Planificación de Soluciones Energéticas
LPNOEC	Lineamientos de la Política Nacional de los Océanos y los Espacios Costeros
MARPOL	Convenio Internacional para Prevenir la Contaminación de Buques
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MIZC	Manejo Integrado de Zonas Costeras
OMC	Organización Mundial de Comercio
OMI	Organización Marítima Internacional
ONG's	Organizaciones No Gubernamentales
PNAOCI	Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia
PNGRT	Plan Nacional de Gestión de Riesgo por Tsunami
PNICM	Programa Nacional de Investigación, Evaluación, Prevención, Reducción y Control de Fuentes Terrestres y Marinas de Contaminación al Mar
PNOEC	Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros
PNPAD	Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres
SECCO	Secretaría Ejecutiva Comisión Colombiana del Océano
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SIAC	Sistema de Información Ambiental para Colombia
SIAM	Sistema de Información Ambiental Marina



COMISIÓN COLOMBIANA DEL OCÉANO

## COMISIÓN COLOMBIANA DEL OCÉANO

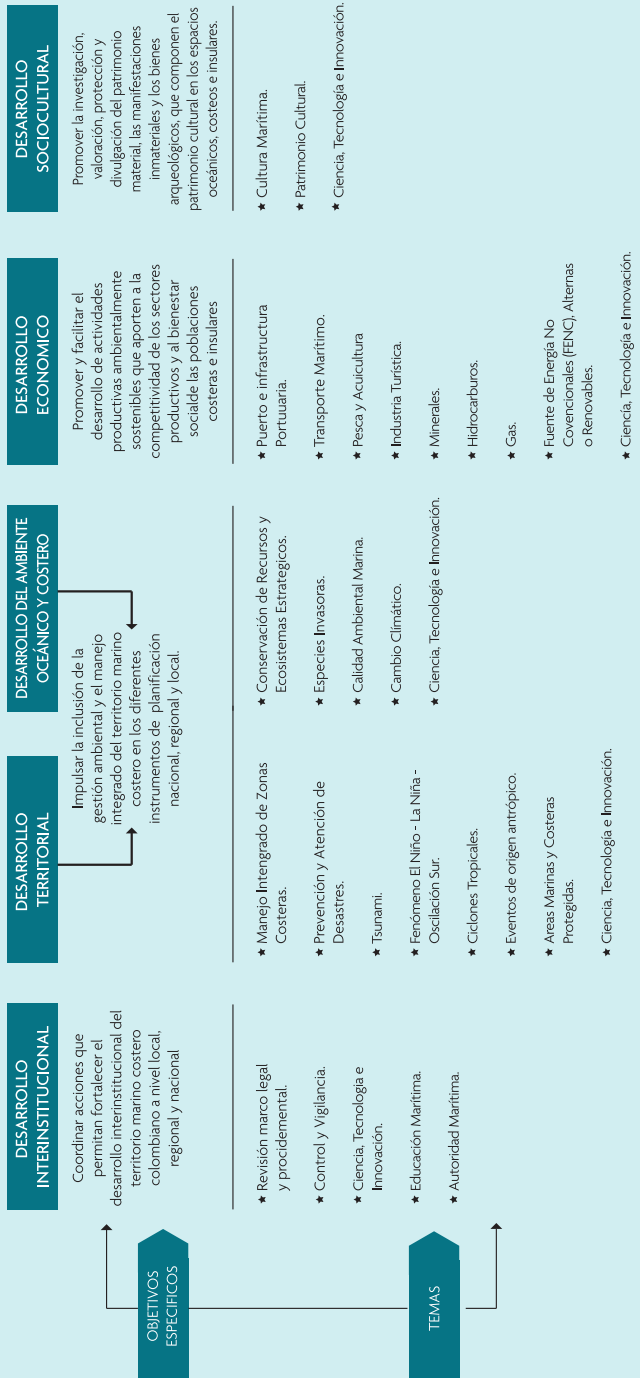
---

SINA	Sistema Nacional Ambiental
SINAP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
SINOC	Sistema Nacional de Información Oceánica y Costera
SNPAD	Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres
SPNN	Sistema de Parques Nacionales Naturales
SOLAS/74	Convenio para la Seguridad de la Vida Humana en el Mar de 1974
UAC	Unidades Integrales de Planificación y Ordenamiento Ambiental Territorial
UNGRD	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

## PLAN DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL DEL OCEANO Y LOS ESPACIOS COSTEROS

En procura de contar con un Plan de Acción integral y de consulta permanente, se definieron y aprobaron por parte del CNI PNOEC, los objetivos específicos de las áreas temáticas de la Política, que para cumplirse a cabalidad requieren del desarrollo de una serie de acciones, actividades e indicadores fundamentados en el objetivo de la PNOEC.

### ÁREAS TEMÁTICAS DE LA PNOEC

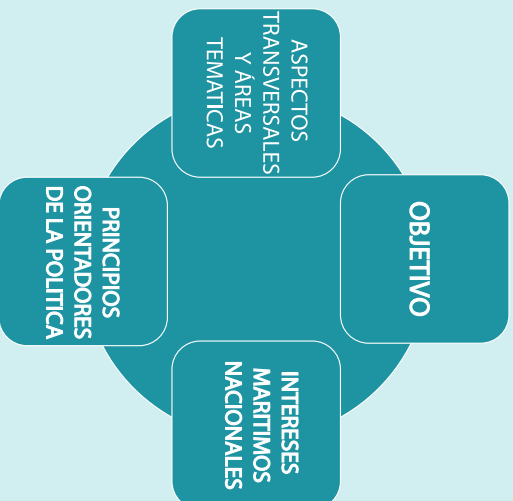


Actividades, Acciones e Indicadores.



## PLAN DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL DEL OCEANO Y LOS ESPACIOS COSTEROS

ESTRUCTURA DE LA POLÍTICA NACIONAL DEL OCEANO Y LOS ESPACIOS COSTEROS



El Plan de Acción es un instrumento integrador que va de la mano con el Plan Nacional de Desarrollo vigente y que busca incidir en los planes posteriores, según lo acordado en el marco del CNI PNOEC mediante la realización de procesos de seguimiento anuales y al final del cuatrienio un balance general.

### OBJETIVOS

Brindar una herramienta para la implementación y seguimiento de la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros-PNOEC, de acuerdo con las competencias de las entidades e instituciones que intervienen en el desarrollo marítimo sostenible del país.

### PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN DE LA PNOEC



Proceso de formulación del Plan de Acción de la PNOEC

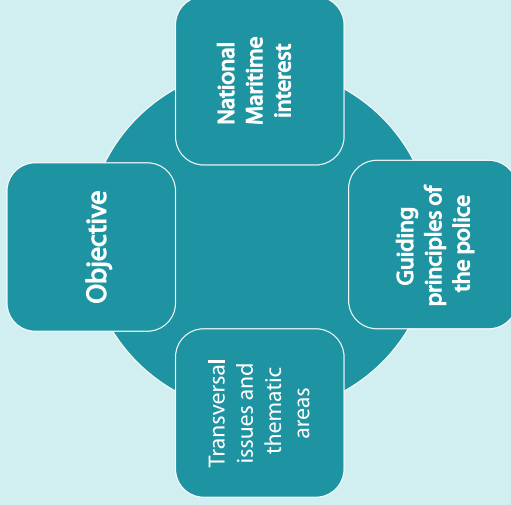
## ACTION PLAN OF NATIONAL POLICY OF OCEAN AND COASTAL AREAS

AL POLICY OF OCEAN AND COASTAL AREAS STRUCTURE

The Action Plan is an integrating instrument related to the national development plan current, it looking influence on future plans, as agreed with the CNI PNOEC National Interinstitutional Committee of National Policy of Ocean and Coastal Areas through conducting annual monitoring processes and a balance sheet at the end of four years.

### GENERAL OBJECTIVE

Provide a tool for implementation and monitoring of National Policy of Ocean and Coastal Areas PNOEC, according to competencies entities and institutions that are involved of the maritime sustainable development of Colombia.



### FORMULATION PROCESS OF ACTION PLAN PNOEC



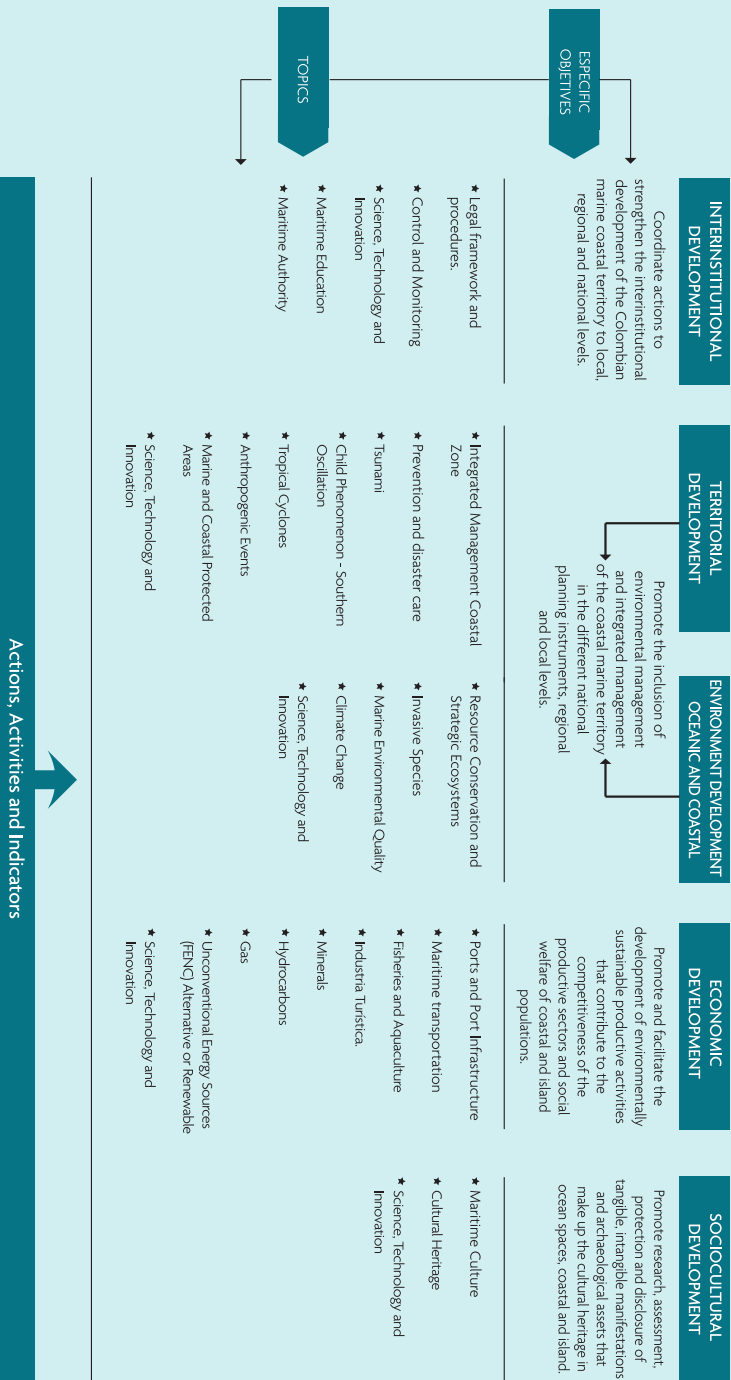
*Formulation Process Of Action Plan PNOEC*



## ACTION PLAN STRUCTURE OF NATIONAL OCEAN POLICY AND COASTAL AREAS

To provide an integral Action Plan and constant consultation, was defined and approved the specific objectives of thematic areas from policy by CNI PNOEC, to achieve these objectives, was required the development of a series of actions, activities and indicators based on general objective of PNOEC.

### THEMATIC AREAS OF PNOEC



# **NATIONAL OCEAN AND COASTAL REGIONS POLICY (PNOEC)**

## **COLOMBIAN OCEAN COMISSION**

*The borders of Colombia are those established in international treaties approved by the Congress, duly ratified by the President of the Republic, and those defined by arbitration awards in which Colombia takes part. The borders identified in the form provided for by this Constitution may be modified only by treaties approved by the Congress and duly ratified by the President of the Republic. Besides the continental territory, the archipelago of San Andrés, Providencia, Santa Catalina, and Malpelo are part of Colombia, in addition to the islands, islets, keys, headlands, and sand banks that belong to it. Also part of Colombia is the subsoil, the territorial sea, the contiguous zone, the continental shelf, the exclusive economic zone, the airspace, the segment of the geostationary orbit, the electromagnetic spectrum and the space in which it operates, in accordance with international law or the laws of Colombia in the absence of international regulations” (Art. 101 of the Constitution of Colombia).*

**REPUBLIC OF COLOMBIA**

Juan Manuel Santos Calderón.  
President

Germán Vargas Lleras.  
Vice president

**COLOMBIAN OCEAN COMMISSION-CCO**

Germán Vargas Lleras.  
President of the Colombian Ocean Commission

**EXECUTIVE SECRETARY CCO**

CN Julián Augusto Reyna Moreno.  
Executive Secretary

**EDITION**

CCO Executive Secretary

**PHOTOGRAPHY**

CN Julián A. Reyna Moreno.  
CAY SERRANA, COLOMBIA.

**COVER DESIGN**

Raúl Morillo Benedetti.  
Carolina Garay Linares.

**LAYOUT**

Editorial JL Impresores Ltda.

**PRINTING**

Entrelibros e-book solutions

**SECCO FIFTH REPRINT**

November 2014  
Bogotá, D.C. – Colombia



ISBN: 978-9689-9695-1-9

# COLOMBIAN OCEAN COMISSION

## MEMBERS 2007

**Dr Francisco Santos Calderón**

Vice-President of the Republic of Colombia  
Chairperson of the Colombian Ocean Commission

**Dr Fernando Araujo Perdomo**

Minister of External Relations

***Dr Juan Manuel Santos Calderón***

Minister of National Defence

**Dr Andrés Felipe Arias Leyva**

Minister of Agriculture and Rural Development

***Dr Hernán Martínez Gómez***

Minister of Mines and Energy

**Dr Luis Guillermo Plata Páez**

Minister of Trade, Industry and Tourism

**Dr Cecilia María Vélez White**

Minister of Education

**Dr Juan Francisco Lozano Ramírez**

Minister of the Environment, Housing and Territorial Development

**Dr Andrés Uriel Gallego Henao**

Minister of Transport

**Admiral Guillermo Enrique Barrera Hurtado**

Commander of the National Navy

**Dr Carolina Rentería Rodríguez**

Director of the National Planning Department

**Rear Admiral Daniel Iriarte Alvira**

General Maritime Director

**Dr Juan Francisco Miranda Miranda**

Director of the Colombian Institute for the Development of Science and Technology  
"Francisco José de Caldas" – COLCIENCIAS

**Mr Luis Fernando Rodríguez Velásquez**

President of the Colombian Association of Universities – ASCUN

**Dr Alfonso Salas Trujillo, Dr Jorge Reynolds Pombo**

Delegates of His Excellency the President of the Republic of Colombia  
for the industrial sector and environmental non-governmental organizations

## **CCO EXECUTIVE SECRETARIAT**

**Commander Julián Augusto Reyna Moreno**  
Executive Secretary

**Dr Daiana Reyes García**  
Advisor in Politics and International Affairs

**Dr Juan Camilo Monsalve Rentería, Dr Juan Diego Araque Durán,**  
Legal Advisors

**Dr Tatiana Ome Barón, Dr Angela Gil Roldán**  
Advisors in Maritime Culture

**Dr Germán Darío Fajardo Barreto, Dr Javier Plata González**  
Advisors in Environmental Affairs

## **NATIONAL INTER-AGENCY COMMITTEE FOR THE NATIONAL OCEAN AND COASTAL REGIONS POLICY – CNI PNOEC**

**Commander Julián Augusto Reyna Moreno**  
Executive Secretary of the Colombian Ocean Commission  
Chairperson of CNI PNOEC

**Dr Daiana Reyes García**  
Advisor in Politics and International Affairs CNI PNOEC Coordinator

## **CNI PNOEC MEMBERS**

**Dr María Andrea Albán Durán, Dr Edwin Ostos Alfonso,  
Dr Diego Felipe Cadena Montenegro, Dr Mery Lozano Pinilla**  
Ministry of External Relations

**Commander Jairo Iván Ariza Cruz, Lieutenant Commander León Espinosa Torres**  
Ministry of National Defence National Navy

**Dr Elzbieta Bochno Hernández**  
Ministry of Agriculture and Rural Development

**Dr María Piedad Mier Cantillo**  
Ministry of Mines and Energy

**Dr Pedro José García Calderón, Dr Mauricio Acuña Chaparro**  
Ministry of Trade, Industry and Tourism

**Dr Víctor Manuel Romero Calderón**  
Ministry of Education

**Dr Vladimir Puentes Granada, Dr Gabriel Gamboa Rodríguez**  
Ministry of the Environment, Housing and Territorial Development

**Dr Maria Dive Sánchez Rangel, Dr Jesús Pabón Núñez, Dr Teresa Romero Ruíz**  
Ministry of Transport

**Dr Doris Castellanos**  
Ministry of Culture

**Dr Gianpiero Renzoni Rojas, Dr Carlos Andrés Alape Ospina**  
National Planning Department -DNP

**Captain Carlos Enrique Tejada Vélez, Commander Esteban Uribe Alzate, Lieutenant Commander Juan Camilo Forero Hauzeur, Lieutenant Germán Escobar Olaya, Captain (r) Fidel Ernesto Azula Acosta, Mariner Héctor Leal Gómez, Dr Paula Carolina Pérez Monroy**  
General Maritime Directorate - DIMAR

**Dr Paula Judith Rojas Higuera**  
Colombian Institute for the Development of Science and Technology  
"Francisco José de Caldas" - COLCIENCIAS

**Dr Xiomara Zarur Miranda**  
Colombian Association of Universities - ASCUN

**Dr Alejandro Londoño García**  
Colombian National Association of Industries -ANDI

**Dr Jorge Armando Buelvas Farfán**  
Directorate for Disaster Prevention and Response - DPAD

**Dr Monika Therrien**  
Colombian Institute of Anthropology and History -ICANH

**Dr Claudia Patricia Olarte Villanueva**  
Institute of Hydrology, Meteorology, and Environmental Studies -IDEAM

**Dr José Francisco Torres Hernández**  
Colombian Institute of Rural Development -INCODER

**Captain (r) Francisco A. Arias Isaza, Dr Jesús Antonio Garay Tinoco, Dr Paula Cristina Sierra-Correa, Dr Mario Rueda, Dr Maria Catalina Bernal Velásquez**  
Institute for Marine and Coastal Research "José Benito Vives de Andreis"- INVEMAR

**Dr Miguel Eduardo Latiff, Dr Carlos García Botero**  
Superintendency of Ports and Transport

**Dr Guisela Paredes Leguizamón**  
Special Administrative Unit of the National Natural Parks System

**Admiral (r) Guidberto Barona, Lieutenant Commander (r) José Guillermo Paez Sanchez**  
Maritime League of Colombia



# COLOMBIAN OCEAN COMISSION

## MEMBERS 2013

**Dr Angelino Garzón**

Vice-President of the Republic of Colombia  
Chairperson of the Colombian Ocean Commission

**Dr María Ángela Holguín Cuéllar**

Minister of External Relations

**Dr Juan Carlos Pinzón Bueno**

Minister of National Defence

**Dr Francisco Estupiñán Heredia**

Minister of Agriculture and Rural Development

**Dr Federico Renjifo**

Minister of Mines and Energy

**Dr Sergio Díaz Granados**

Minister of Trade, Industry and Tourism

**Dr María Fernanda Campo Saavedra**

Minister of Education

**Dr Juan Gabriel Uribe Vegalara**

Minister of the Environment, Housing and Territorial Development

**Dr Cecilia Álvarez Correa Glen**

Minister of Transport

**Admiral Roberto García Márquez**

Commander of the National Navy

**Dr Mauricio Santa María Salamanca**

Director of the National Planning Department

**Rear Admiral Ernesto Durán González**

General Maritime Director

**Dr Paula Arias Pulgarín**

Director of the Colombian Institute for the Development of Science and Technology  
– COLCIENCIAS

**Dr Iván Enrique Ramos Calderón**

President of the Colombian Association of Universities – ASCUN

**Dr Alfonso Salas Trujillo, Dr Jorge Reynolds Pombo**

Delegates of His Excellency the President of the Republic of Colombia  
for the industrial sector and environmental non-governmental organizations

## **CCO EXECUTIVE SECRETARIAT**

**Captain Julián Augusto Reyna Moreno**  
Executive Secretary

**Dr Carolina Rodríguez Puin**  
Advisor in Politics and International Affairs

## **NATIONAL INTER-AGENCY COMMITTEE FOR THE NATIONAL OCEAN AND COASTAL REGIONS POLICY – CNI PNOEC 2013**

**Captain Julián Augusto Reyna Moreno**  
Executive Secretary of the Colombian Ocean Commission  
Chairperson of CNI PNOEC

**Dr Carolina Rodríguez Puin**  
Advisor in Politics and International Affairs CNI PNOEC Coordinator

## **CNI PNOEC MEMBERS**

**Dr Sandra Mikan**  
Ministry of External Relations

**Dr Natalia Toro López**  
Ministry of National Defence

**Dr Carolina Camacho, Dr Claudia Liliana Sánchez**  
Ministry of Agriculture and Rural Development

**Dr Héctor Pérez**  
Ministry of Mines and Energy

**Dr Víctor Fernández**  
Ministry of Trade, Industry and Tourism

**Dr Martha Berenice Sánchez**  
Ministry of Education

**Dr Andrea Ramírez, Dr Ana María González, Dr Oscar Rodrigo Fagua**  
Ministry of the Environment and Territorial Development

**Dr Patricia Roa**  
Ministry of Transport

**Dr Fabián Sanabria, Dr Ernesto Montenegro**  
Colombian Institute of Anthropology and History  
Ministry of Culture

**Dr Sandra Pérez**  
National Planning Department -DNP

**Captain de Altura Héctor Leal Gómez, Dr Paula Carolina Pérez Monroy**  
General Maritime Directorate - DIMAR

**Dr Paula Judith Rojas Higuera**  
Administrative Department of Science, Technology and Innovation - COLCIENCIAS

**Dr Alejandra Mendoza**  
National Unit for Disaster Risk Management - UNGRD

**Dr Diego Mojica**  
Colombian Rural Development Institute - AUNAP

**Captain (r) Francisco A. Arias Isaza, Dr Jesús Antonio Garay Tinoco, Dr Paula Cristina Sierra-Correa,**  
Institute for Marine and Coastal Research "José Benito Vives de Andreis"- INVEMAR

**Dr Marcela Tamayo, Dr Andrea Pinzón**  
National Parks of Colombia

# CONTENTS

<b>FOREWORD</b>	60
<b>INTRODUCTION</b>	61
<b>NATIONAL MARITIME INTERESTS</b>	63
<b>GUIDING PRINCIPLES OF THE POLICY</b>	63
<b>OBJETIVE</b>	63
<b>1. CROSS-CUTTING ASPECTS</b>	63
1.1 International Issues	64
1.2 Science, Technology and Innovation-related Issues	66
1.3 Interagency Issues	70
<b>2. THEMATIC AREAS</b>	67
<b>2.1. Institutional Development</b>	71
2.1.1 Naval Power	71
2.1.2 Maritime Authority	72
2.2. Economic Development	73
2.2.1 Ports and Port Infrastructure	73
2.2.2 Maritime Transport	74
2.2.3 Merchant Marine and Shipping Industry	74
2.2.4 Fishing and Aquaculture	75
2.2.5 Tourism Industry	76
2.2.6 Minerals, Hydrocarbons and Non-Conventional (FENC) Alternativeand Renewable Energy Sources	77
<b>2.3. Territorial Development</b>	79
2.3.1 Integrated Coastal Area Management	80
2.3.2 Disaster Prevention and Response	81
2.3.3 Protected Marine and Coastal Areas	83
<b>2.4. Development of Ocean and Coastal Environments</b>	84
2.4.1 Conservation of Strategic Resources and Ecosystems	84
2.4.2 Marine Biodiversity	85
2.4.3 Marine Environmental Quality	87
2.4.4 Climate Change	88
<b>2.5 Sociocultural Development</b>	89
2.5.1 Maritime Culture	89
2.5.2 Maritime Education	90
2.5.3 Cultural Heritage	91
<b>3. ADMINISTRATION AND FINANCING</b>	92

## PRESENTATION

The ocean is of great importance as a source of life, producer of oxygen, support for ecosystems, climate regulator, and reserve of food and water.

In Colombia, the ocean accounts for some 50% of the national territory, and the country therefore possesses an immense treasure including the production of oxygen, fishing resources, maritime communication lines, and renewable and non-renewable energy.

Such a vast expanse warrants development in accordance with the capacities, needs and challenges of the country in the twenty-first century. The Colombian Ocean Commission was restructured in 2000 to coordinate the enormous and important mission of proposing a National Ocean and Coastal Regions Policy to promote the development of Colombia via its oceans and seas.

This policy had the advantage of not being devised in reaction to existing problems related to the sea and coastal regions: it was the result of a proactive effort to further the country's knowledge and understanding of the marine environment.

Thanks to the substantial effort of the members of the Colombian Ocean Commission, it was possible to finalize the National Ocean and Coastal Regions Policy document, which was designed bearing in mind sustainable development, the precepts of international maritime law, recent advances in technology, research and education, and the need to conserve the marine environment for future generations and to manage ocean and coastal territory.

The National Ocean and Coastal Regions Policy, known as PNOEC for its Spanish abbreviation, took seven years to bring to fruition. There were consultations on various national scenarios and, in the last year, there was an additional workload for the Executive Secretariat which was involved in coordinating the input of 55 national experts in different sea-related disciplines and soliciting international advice. The policy was publicized in conferences throughout the country, published permanently on the CCO web portal, which also created an exclusive e-mail address to receive proposals and recommendations from all Colombians wishing to participate. Their input gave rise to revisions and discussions that provided feedback and were often used to correct the Policy, making this process the most complete and in-depth that has ever been carried out on the ocean and coasts in Colombia.

The Colombian Ocean Commission has thus done its duty for the country. It has proposed improved quality of life for citizens through the sustainable and careful use of its natural marine and coastal resources, as the veil is drawn, providing the different branches of the Government with a road map that can guide the country to its maritime awakening, so that in the near future, Colombia can finally, fully turn towards the sea, as it has always dreamed of doing.

**Chairperson of the Colombian Ocean Commission**

## INTRODUCTION

Since the birth of the Republic and even as far back as the colonial era, Colombia has identified its marine and coastal regions as a major factor in its development. These regions include the coastline, islands, islets, keys, banks and the continental shelf in the Caribbean Sea and the Pacific Ocean, over which the country has always exercised peacefully and without interruption sovereignty and jurisdiction.

Article 45 of Law No. 489 (1998) stipulates that the Government may create intersectoral commissions for the coordination and advanced supervision of various public functions and services. The commission may be created provided that two or more ministries, administrative departments or decentralised organizations are responsible for those functions and services, either by legal mandate or due to their nature, without prejudice to their specific powers. The Colombian Oceanographic Commission was thus restructured and renamed the Colombian Ocean Commission (CCO) in 2000, under Decree No. 347.

The CCO's principal role was to propose a National Ocean and Coastal Regions Policy (PNOEC) to the Government, combining administration and sustainable development and building on the progress of previous national and sectoral policies related to marine issues.

In accordance with the country's needs, the CCO Executive Secretariat led the analysis and development process for a comprehensive ocean and coastal regions policy. It did so by convening intersectoral and interagency meetings attended by the Commission's members, technical institutions and private companies from the national marine sector. This interdisciplinary effort produced a draft document entitled "Draft National Ocean and Coastal Regions Policy" in December 2001. In 2002, the CCO Executive Secretariat continued its efforts to ensure interagency coordination and to concretise the work done previously. This culminated in the approval of the document entitled "National Ocean and Coastal Regions Policy Guidelines" which was then adopted by CCO members in July 2002 and publicised through national workshops organized for this purpose.

The CCO Executive Secretariat is aware of the need to develop a comprehensive state policy that identifies, and tackles in a cross-cutting way, various problems affecting the public and private sectors. It thus decided in 2006 to produce a final, consolidated version of the Policy. This new document shall coordinate initiatives and new circumstances that are of national importance, such as sectoral policies, the 2019 Strategic Vision for Colombia (a long-term strategic planning document) in its second centenary and development plans.

In July 2006, the CCO Executive Secretariat established the National Inter-agency Committee for the National Ocean and Coastal Regions Policy (CNI PNOEC) as an advisory body for the CCO. It is responsible for preparing the PNOEC and is comprised of officials representing each CCO member and other competent organizations.

Five subcommittees of the CNI PNOEC developed an instrument based on the evaluation of previous results of the PNOEC Guidelines and other documents such as the part of the 2019 Vision of Colombia document dealing with the oceans. It provides the country with a long-term tool that outlines the future challenges for institutional, territorial, economic and socio-cultural development, as well as the development of the ocean and coastal regions.



The PNOEC fulfils the need for a comprehensive outlook for the ocean that takes account of its ability to unite and integrate in spite of diversity and division. The ocean represents unity because it sustains networks of people, goods and services, cultures, traditions and a distinctive social structure. As a result, it must be managed within a specific government framework, since it is a public good destined for the use and enjoyment of all Colombians and subject to the surveillance and control of the organizations that act as guarantors of national sovereignty.

## NATIONAL MARITIME INTERESTS

National maritime interests include: protecting the national sovereignty and integrity of the national marine territory, creating legislation for marine and coastal regions, protecting the marine and coastal environment while ensuring the sustainable use of its natural resources, promoting national social and economic development, promoting the recognition of national marine culture, promoting education on marine issues and developing scientific, technological and innovative research on the country's marine and coastal regions.

### GUIDING PRINCIPLES OF THE POLICY

The following principles, on which the PNOEC is based, are intended to ensure accomplishment of its main objectives:

**Territorial unity of the State:** ocean and coastal regions are an integral part of sovereign territory. The policy shall thus use the territorial unity stipulated by national sovereignty as a reference, along with the participatory and decentralized planning, organization and management of the entire territory, based on respect for and recognition of cultural and natural diversity.

**Interest of the State:** the State emphasizes the importance of pursuing the development of the potential of the ocean, continental shelf, islands, islets, keys, promontories and banks, and coastal regions. It recognises the value of the resources they provide and of their uses and tries to make full, sustainable use of them for the sake of present and future generations of Colombians in accordance with national sovereign rights.

**Balancing economic development and sustainability:** the State uses various principles and measures to balance socioeconomic development, conservation and the sustainable use of its resources, in accordance with the right to exercise full and permanent national sovereignty.

**Multisectoral and multidisciplinary approach:** various marine sectors and disciplines participate in the comprehensive management of ocean and coastal regions. These entities come together under the guidance of the CCO to develop strategies in response to challenges related to national marine interests.

**Community participation:** due to its democratic, participatory and pluralist nature, the Colombia State recognises and promotes the active participation of all its citizens in the planning, use and conservation of its ocean and coastal regions through a practical and sustainable plan to use its resources.

### OBJECTIVE

The objective is to promote the sustainable development of ocean and coastal regions and the maritime interests of the nation. This can be achieved through the joint planning and implementation of strategies that shall ensure proper administration and economic use, public benefit, environmental conservation, socio-cultural development, surveillance and control of these regions under Colombia's jurisdiction.

### 1. CROSS-CUTTING ASPECTS

Within the PNOEC there are three inter-related aspects which cut across all elements of the Policy, namely: international issues, intersectoral issues and finally scientific, technological and innovative issues.



## 1.1 INTERNATIONAL ISSUES

In a world that is constantly changing, the Colombia State must play a consistent, guiding role determined by identifiable goals. These goals must be geared towards promoting the development of ocean and coastal regions in the broadest sense, from the political, social, territorial, economic, cultural and environmental points of view.

This effort must begin with the recognition of challenges inherent in the development of marine regions including the country's coastal zones. Efforts to reinforce multidisciplinary and interagency work in this field must continue to produce results on the national and international levels to facilitate and encourage the country's marine and coastal development.

### Strategic international objectives

- **Respecting principles and standards of international law ratified by Colombia**

Colombia's foreign policy is based on the respect of principles and standards of international law enshrined in international instruments to which Colombia is a signatory and which, having been ratified, are part of its domestic legislation. These include sovereign equality, non-interference in the internal affairs of other States, good faith in contracted agreements, peaceful settlement of disputes and the duty of cooperation among States.

Colombia defends its sovereign right to use its own resources while respecting its environmental policy, without prejudice to the provisions of ratified international agreements. It assumes its responsibility to ensure that activities carried out in its jurisdiction or under its control do not have a negative impact on other States or areas located outside of its national jurisdiction. Colombia also upholds the precautionary principle as the central point of international agreements on the environment.

- **Protecting national sovereignty and integral development of land and sea borders**

For the purposes of the PNOEC, Colombia fully exercises its sovereignty over its jurisdictional waters, continental shelf and coastal regions.

The State shall continue to employ various measures to guarantee the integrity of its marine, island and mainland territory. These measures include the protection of sovereignty by its military forces and national and international measures that reaffirm Colombia's jurisdiction over its marine, island and mainland territory. They respect the principles and standards of international law and the socioeconomic development of these areas, and guarantee the sustainable protection of biodiversity and natural resources.

- **La defensa y promoción de los intereses marítimos nacionales en el escenario multilateral.**

Protecting and promoting national marine interests on a multilateral level Colombia's foreign policy respects its commitment to multilateralism concerning marine issues. Under the direction of the Ministry of External Relations, Colombia shall maintain and strengthen the consistent and organized protection of the country's interests through various multilateral forums already in existence or that are being created for this purpose. This is especially the case for those concerning the integral development of marine areas, as well as those that promote respect for sovereign territory and environmental protection and conservation.

- **Consolidating strategic international relations**

Colombia, along with other public and private international partners, shall maintain and improve a comprehensive development strategy for marine and coastal areas.

In order to promote multidisciplinary projects or measures of national interest, efforts shall continue to be made to strengthen ties with Latin America and the Caribbean. Relations shall also be deepened with public and private partners with extensive knowledge and experience in marine issues. Participation in organizations such as the Permanent Commission for the South Pacific (CPPS) and the Association of Caribbean States (ACS) shall thus increase and measures shall be proposed within the organization that could benefit Colombia.

As a Latin American country on the Pacific Basin, Colombia shall strengthen its ties and relations with Asia-Pacific countries.

In terms of the use of fishery resources, Colombia, which borders two oceans, has a key interest in the conservation and regulated use of living marine resources.

In this regard, Colombia shall try to obtain the necessary support to guarantee a fair and practical system for the distribution and exploitation of fishery resources, by using the mechanisms established in the international community.

In the same manner, Colombia shall support international consensus procedures in which related policies to prevent the overexploitation of marine resources are analysed

- **Negotiating, signing and following up international treaties on marine and coastal regions**

The Ministry of External Relations, with the assistance of the competent national institutions, is responsible for negotiating, signing, following up and evaluating the outcome of international legal instruments. In the present document, this applies to marine and coastal regions.

Without prejudice to its international decision-making authority, the Ministry of External Relations convenes and presides over interagency meetings, as appropriate. These meetings shall provide access the necessary information to determine Colombia's position in bilateral and multilateral negotiations on marine and coastal issues. The Ministry of External Relations shall also methodically monitor international organization recommendations or mandates, as well as legal instruments for marine and coastal issues, at the intra-and interagency levels.

In order to adequately and efficiently meet the criteria of various organisations and international bodies and to maintain accurate national archives, all current record-keeping systems shall be improved in all the national agencies related to the marine and coastal sector.

Led by the Ministry of External Relations, the competent institutions shall propose the necessary measures to fulfil international obligations stipulated by legal instruments to which Colombia is party.

- **International cooperation in marine and coastal regions**

The Ministry of External Relations, with the assistance of the competent national bodies, is responsible for formulating international cooperation policies for issues related to the marine and coastal resources which are national priorities. With official development assistance and the help of Technical Cooperation among Developing Countries (TCDC) it shall attempt to enhance knowledge, skills and the use of marine and coastal resources so as to improve various sectors of the national economy and the standard of living of the inhabitants of these areas. The international cooperation policy should be in line with the objectives of the National Development Plan and the fulfilment of the United Nations Millennium Development Goals.

- **Supporting inhabitants of marine and coastal regions in keeping with the State's defining constitutional obligation to serve the population**

State institutions shall promote support for citizens, businesspersons and investors who stimulate socio-economic development, particularly by opening up markets for domestic goods and services. They shall also consolidate commercial and investment ties and produce socially advantageous programmes in marine and coastal regions.

The country's Ministry of External Relations, diplomatic missions and consulates abroad are committed to supporting these initiatives. In order to do so, the Ministry of Trade, Industry and Tourism, PROEXPORT and other relevant bodies shall work together to develop ways to optimize work done in this field, and shall support and complement the work of embassies and consulates.

Insomuch as resources are available, the State must also stimulate and support various scientific, technical, social, environmental, cultural and educational efforts for the comprehensive development and advancement of marine and coastal issues.

The growing importance of non-governmental actors such as the academic, scientific, corporate and social sectors is now recognized and the independence and critical sense developed as a result of analysing, proposing and following up national and international marine and coastal issues are appreciated.

- **Institutional strengthening of the Ministry of External Relations regarding marine and coastal issues.**

As the authority on international relations, the Ministry of External Relations must propose, guide, coordinate and implement Colombia's foreign policy.

With these duties in mind, the Ministry must guide, integrate and harmonize the sectoral policies and programmes of various State institutions related to foreign policy. Likewise, the law stipulates that it must nominate and determine the level of the delegations representing the country in bilateral and multilateral international meetings related to the marine and coastal sector.

The Ministry of External Relations and National Planning Department (DNP) shall continue to coordinate and follow up development plans and programmes for land and sea border areas, and ensure that they are implemented by the competent national and regional authorities.

The Ministry of External Relations shall adopt measures geared towards functional, thematic and human capacity-building regarding marine and coastal issues, for the proposals outlined in this document.

The San Carlos Diplomatic Academy, Colombia's external relations training establishment, shall promote the development of training programmes and workshops on the law of the sea, regional fishery bodies and similar organizations that encourage learning, research and developing strategic thinking in terms of foreign maritime policy.

## **1.2 SCIENCE, TECHNOLOGY AND INNOVATION-RELATED ISSUES**

The country owns territorial waters, the continental shelf, and coastal spaces in both the Caribbean Sea and the Pacific Ocean. Several kinds of activities and processes are carried out in these areas, including some related to tourism, fishing, maritime transport, mining, alternative energy generation, biodiversity conservation and recovery, science, technology and innovation, maritime culture, global climate change and governance.

For this reason, efforts must be made towards organizing, developing, reinforcing and consolidating marine science and technology in Colombia, so that the country may benefit from

solid scientific and technological foundations that allow it to manage its coastal and marine zones and resources in a way that strikes a balance between conservation and productive development (sustainable use).

In line with the foregoing, strategic lines of research in the PNOEC's subject areas, as drawn up in conjunction with the National Environmental Policy for the Sustainable Development of Colombian Ocean Areas and Coastal and Island Regions, shall be developed, reinforced, and supported by the entities making up the CCO and other marine science and technology related public and private institutions.

- **Actions for the development of science, technology and innovation.**

The State, through marine science and technology-related research bodies, shall encourage international cooperation and promote the inclusion of national research groups into international marine research communities.

The bodies forming the CCO and other public and private institutes working in marine science and technology shall assess and disseminate the results of national research in marine science, technology and innovation, which may provide solutions to national or global issues that involve the quality improvement and sustainable use of marine ecosystems and resources, and consequently, the standard of living of Colombians.

The State, through marine science and technology-related research bodies, shall promote and reinforce the joint efforts of academia and industry in order to consolidate the relationship between research and innovation in marine science-related areas, geared towards technological development for the productive and social transformation of the country.

A Marine Science and Technology Information System shall be developed and implemented as a tool for gathering data on research carried out in the country. The system shall include data from both public and private bodies with research projects in marine sciences, which shall disseminate existing knowledge as well as the results of future studies.

The State, under the responsibility of the Environment Ministry (MADVT), in conjunction with the Colombian Institute for the Development of Science and Technology "Francisco José de Caldas" (COLCIENCIAS), shall promote and create a network of marine research centres, which shall link all public and private bodies engaged in developing research activities in Colombian coastal areas for the rational use of the country's existing scientific capacity.

Marine science and technology-related bodies shall draw up strategies for coordinating work with other areas of knowledge that deal with coastal zones, their uses and resources, and for coordination and joint action with the scientific community and users of research, such as private and public bodies and community associations.

The State, through marine science and technology-related research bodies, shall promote, publicize and highlight national marine science research and its associated socio-economic benefits, in order to build public awareness of its importance in the country's development.

The State, led by the National Navy and DIMAR, with the support of marine science and technology-related public and private bodies, in coordination with COLCIENCIAS and through the National Science and Technology System, shall promote, publicize and highlight national scientific maritime research in areas relating to national security and defence, maritime strategy, oceanography, hydrography, the maritime industry and other ocean-related fields, considering the associated social, economic, political and military benefits.



The State shall allocate special resources intended for research and technological development in the field of marine science and technology, naval strategy and the naval industry.

The State, under the responsibility of the Navy, shall establish the Centre for Strategic Naval and Maritime Studies, to encourage and orient technological research and development in the field of naval sciences and maritime and naval strategy and industry.

The State, led by the Environment Ministry, with the support of marine science and technology-related public and private bodies, in coordination with COLCIENCIAS and through the National Science and Technology System and INVEMAR, shall promote, publicize and highlight basic and applied environmental research on renewable natural resources and the environment, and coastal and oceanic ecosystems, as well as technical concepts regarding the conservation and sustainable use of marine resources, lending scientific and technical aid to the National Environmental System (SINA).

The State, led by the Environment Ministry (MAVDT) through INVERAM, with the participation of all public and private bodies involved in scientific and technological research into the coastal and marine environment, in coordination with COLCIENCIAS, shall review and pursue the development of existing long-term national programmes on marine biodiversity, biological marine surveys, control of marine pollution, and other programmes currently in preparation.

### 1.3 INTERAGENCY ISSUES

Colombia reaffirms the maritime orientation and geostrategic strength afforded by its prime location in the centre of the American continent, with jurisdiction and sovereignty over the aforementioned waters, continental shelf and coastal areas in both the Caribbean Sea and the Pacific Ocean. Moreover, it lies in the path of international marine routes, and holds sovereign and jurisdictional rights over richly biodiverse marine, coastal and island ecosystems.

On this basis, the State, in its ocean policies, shall increase socio-economic growth and the quality of life of its inhabitants, through the sustainable use of its coastal and marine resources. As such, policy management should emphasize the sea's influence in the State's life cycle, within the framework of ocean policy.

The State shall continue to envisage strategic action for its coastal and marine areas, anchored in aspects that involve a range of areas such as production and support, environmental management, research, sustainable economic exploration and development, freight, sovereignty, defence, comprehensive security, territorial law and protection of the country's historical, cultural and natural heritage, consolidating sea-related matters as a whole, through effective cross-cutting ocean, coastal and island management.

Likewise, and from the viewpoint of the State structure, maritime issues require reorganization of the country's institutions, from the national to the local level (territorial and decentralized national levels), which in turn implies that there should be coordinated action and genuine commitment on the part of each of the bodies involved, to provide a mechanism for activities undertaken in the framework of the PNOEC.

- **National maritime establishment**

The Colombian establishment in sea matters is marked by cooperation in all ocean- and coastal-related aspects, integrated in an intersectoral and multidisciplinary manner, along with harmonious, cross-cutting actions coordinated by the State. For this reason, the marine establishment shall continue to develop around the interaction between ministries, national and territorial bodies at

both central and decentralized levels, and other organizations duly designated in the context of a national legal framework.

The fact that ocean and coastal issues are common to the different institutions in the Colombian State indicates the importance of overall management. Aware of this, the Government established the Colombian Ocean Commission (CCO) by means of Decree No. 347 of 2000 (decree amending the composition and organization of the Colombian Oceanographic Commission, created by Decree No. 763 of 1969 and restructured by Decree No. 415 of 1983) as an intersectoral body to advise, consult, plan and coordinate with the Government in matters relating to the national ocean and coastal regions policy and the related strategic, scientific, technological, economic and environmental themes regarding the development of Colombian waters and their resources, which should be reinforced and resolutely supported by its members and, in general, by the Government, in order to benefit from the country's maritime development.

The CCO is composed of the Office of the Vice-President of the Republic, who serves as the Commission's Chairperson, the Ministry of External Relations, the Ministry of National Defence, the Ministry of Agriculture and Rural Development (MADR), the Ministry of Trade, Industry and Tourism, the Ministry of Mines and Energy, the Ministry of Education, the Ministry of Transport, the Ministry of the Environment, Housing and Territorial Development (MAVDT), the Navy, the National Planning Department (DNP), the General Maritime Directorate (DIMAR), COLCIENCIAS, the Colombian Association of Universities (ASCUN), a delegate of the President of the Republic for the maritime industry sector and a delegate of the President of the Republic for environmental non-governmental organizations.

The State, through each of the bodies comprising the CCO, carries out several complementary functions that give rise to various policies, instruments and standards, defining its application and scope of execution, while facilitating the interdependence of the member bodies, in order to develop areas of competence. It follows that members must act in a coordinated, harmonious manner, through the Executive Secretariat.

- **Strategic action:**

In order to reinforce the establishment in the country and develop the PNOEC, national actions directed at shoring up existing structures must be defined. This can be accomplished by the creation of national management and information systems, and the inclusion of organizations involved in the field, according to their respective areas of expertise, and in keeping with the functions assigned to the CCO.

## **National System for the Integrated Management of Ocean and Coastal Areas**

It is therefore relevant to create a National System for the Integrated Management of Ocean and Coastal Areas, whose goal would be to coordinate the different local, regional and national State bodies. The participation of relevant socio-economic agents is needed to achieve unified management through an institutional structure, which shall lead to the planning, administration, monitoring and evaluation required for the development of the PNOEC in a coordinated, harmonious manner.

The System shall use the following as benchmarks: the three Integral Territorial Legislative and Planning Regions adopted by the PNAOCI – the Caribbean Oceanic and Continental Region, the Caribbean Island Region, and the Pacific Region. These areas shall make it possible to match up national development policies with the specific problems faced in coastal regions.





The System shall be made up of the CCO and other competent bodies, as established by the PNAOCI, coordinated by a National Committee for the Integrated Management of Ocean and Coastal Areas, which shall be made up of its representatives and shall have power of decision. The entire System shall be complemented by the coastal environmental units and the local and regional committees. These shall be defined by the National Committee.

The National System for the Integrated Management of Ocean and Coastal Areas shall coordinate its actions with the following National Systems: Planning, Environment, Environment Information System for Colombia (SIAC), (Marine Environment Information System -SIAM), National Natural Park Systems (SPNN), Science and Technology, and Disaster Prevention and Response.

In tandem with this, a National System on Ocean and Coastal Information (SINOC) shall be designed based on the information systems of the different bodies making up the CCO as well as other relevant bodies. SINOC shall act as a support tool for the planning, monitoring and evaluation of this policy's programmes. The System should make it easier to give feedback and ensure continuous improvement in the way the State manages the ocean and the coasts. SINOC shall take advances made by the country's other coastal and marine systems into account, drawing up strategies that are compatible with and complementary to existing ones.

## **Colombian Ocean Commission – CCO**

The State, under the coordination of the CCO, shall reinforce national development through the sustainable use of resources found in its territorial waters, coastal areas and continental shelf. The PNOEC shall be constantly revised and redesigned in order to remain up-to-date and adapted to the needs of national and global ocean policy, as well as the demands of society, markets, security, the environment, and future global technologies.

In the same manner, it shall continue to take the lead in marine issues in Colombia, the intersectoral organization that has enabled integration and national coordination of the maritime nation at the highest government levels, in strict compliance with its mission.

The CCO's Executive Secretariat shall continue to serve as the national technical focal point to the UNESCO Intergovernmental Oceanographic Commission (IOC) and the IOC Sub-Commission for the Caribbean and Adjacent Regions (ILOCARIBE), as well as in other relevant international settings, under the direction and coordination of the Ministry of External Relations.

Starting with the identification of the strengths and weaknesses of the public and private institutions involved in the PNOEC, the State, through the CCO, shall reinforce the national establishment regarding the country's oceans, coasts and island territories, expanding the said Commission in order to provide room for the new national institutions dealing with these aspects, providing a legal basis for this restructuring through the enactment of new legislation, and increasing its budget through the Ministry of Finance, in order to drive the socio-economic development and environmental sustainability of the country.

The State, through the CCO, shall draw up strategies to develop the said policy. Such strategies shall include the actions needed to ensure that institutions and organizations have the capacity to discharge the responsibilities assigned to them.

The CCO, through its Executive Secretariat, shall form an Internal Technical Working Committee, of a legally inter-agency nature, for consultation, analysis and evaluation of the legal framework currently in force for the integrated management of ocean and coastal areas. Likewise, proposals for the necessary changes shall be submitted before Congress by the respective Ministries, to harmonize the national legal framework governing the ocean and coastal areas.

## 2. THEMATIC AREAS

Recognizing that the country needs to continue reinforcing the integration of the ocean and coastal spaces into national development, the PNOEC has identified five thematic areas: Institutional Development, Economic Development, Territorial Development, Development of the Ocean and Coastal Environment, and Social and Cultural Development, all of which, through their consolidation, shall allow continuous reinforcement of the maritime theme in Colombia.

### 2.1 INSTITUTIONAL DEVELOPMENT

The country shall continue to exercise control over the sea in its territorial waters, and shall continue to show its national naval power through the Navy. The Navy, along with the bodies placed under its command and operational control, shall plan and carry out ongoing naval, fluvial and terrestrial operations in areas under its jurisdiction, with the purpose of maintaining national sovereignty, conserving the relevance of the institutions, ensuring internal order and territorial integrity, developing maritime power and protecting the nation's interests. In conjunction with this, the DIMAR, as the highest maritime authority, in close coordination with the appropriate local, national and regional, bodies, shall be responsible for both the administration and the technical and operational management of maritime activities.

#### 2.1.1 NAVAL POWER

Colombia's strategic position in the regional setting requires naval power that is adapted to the needs of a country with the second largest population in South America (after Brazil), and is its only country with coasts in two oceans. The land, submarine, naval air, and coast guard resources that currently comprise the nation's naval power are insufficient, when a comparative analysis of the strategic potential of the other countries in the region is made, and considering the real and potential threats to national security from both internal and external sources. Many of them need to be modernized or replaced, as they have reached the end of their useful life or are obsolete.

This situation hampers in practical terms the ability to meet the constitutional function that calls for maintaining a capacity for the deterrent and/or effective use of force, to defend the vital interests of the nation.

Furthermore, other tasks of fundamental importance shall be assigned. These include: maritime embargoes, protection of resources in the exclusive economic zone, control of maritime traffic, protection of human life at sea, and environmental protection.

The current situation of the Navy in relation to its available means and what can be considered its naval power, is a reflection of the efforts that the institution had to make to face the threat represented by narcoterrorist organizations, which required the reinforcement of the fluvial and terrestrial components, and to a certain extent, the coast guard component, thus relegating the elements of force characterizing any naval power to the sidelines.

#### LINES OF ACTION:

- The State, along with the Navy and the DIMAR, shall develop ongoing programmes to provide effective surveillance and control in all territorial waters. These programmes should take into account the existence, maintenance, modernization and replacement of naval, naval air and coast guard resources to this end, so that they remain sufficient.





- The State, in permanent coordination with the Ministry of National Defence and the Navy, shall ensure the existence of a naval power capable of facing up to the real and potential threats against national security, thus allowing efficient contributions towards ensuring the defence of independence, sovereignty and territorial integrity.
- The State shall continue to apply the precepts established by national laws and international instruments ratified by Colombia on the repression of the illegal use of marine zones for the trafficking of illegal goods, the prevention, reduction and control of marine pollution, and the protection of human life at sea.
- The State shall develop the necessary mechanisms to support and promote naval and scientific activities, as well as activities maintaining island inhabitation by humans, aimed at consolidating sovereignty over the exclusive economic zone, the continental shelf, and island areas.
- It shall strengthen the development and implementation of the concept of maritime security, which is headed by the Ministry of National Defence, through the active, proper, appropriate and beneficial management of the national committee and the local protection committees.

## 2.1.2 MARITIME AUTHORITY

DIMAR is the National Maritime Authority executing government policy on maritime matters. It directs, coordinates and monitors maritime activities <sup>1</sup>according to the terms laid out in Decree-Law No. 2324 of 1984 for the promotion and stimulation of the country's maritime development, exercising its competence as a port State, flag State, and coastal State.

It is the jurisdictional authority<sup>2</sup> for the investigation of matters relating to maritime disasters and the administrative authority for investigating and sanctioning violations of merchant marine standards and the illegal occupation of public property under its jurisdiction.

The DIMAR, under the coordination of the Ministry of External Relations, shall represent the nation in international fora and conferences relating to maritime activities, and shall act as a consultant to the Government in all matters dealing with the knowledge and action of international maritime instruments.

It is the authority designated by the Government to carry out the functions of maritime protection in relation to port and ship installations, under the terms established by Decree No. 730 of 2004. In the face of economic, political, and social challenges on the regional, national and global levels, it is essential to reinforce the DIMAR as it must implement the following lines of action:

### LINES OF ACTION:

The Government, through the DIMAR, shall establish the Master Plan for Coasts. It shall rely on the support and participation of the different institutions involved in marine and coastal activities, to ensure that their use complies with the concept of the sustainable use of ecosystems, and their potential is considered in territorial organization plans.

<sup>1</sup>The following are considered maritime activities: Maritime navigational aids and lighthouses, control of maritime traffic, domestic and foreign vessels and naval equipment, maritime navigation for vessels and naval equipment, the merchant marine and maritime transport, maritime communications, the use, protection and preservation of coastal areas, all disciplines of marine science research, systems for the exploration, use and survey of marine natural resources, the search and extraction or recovery of antiquities or shipwreck treasure, marine sports and recreation, maritime search-and-rescue operations, marine conservation, preservation and protection, the laying of any type of structure or fixed or semi-fixed works on or below the sea floor, sea and weather forecasts, filling, dredging, and other ocean engineering works, administration and development of coastal areas, shipbuilding and naval construction, and other marine uses and/or applications.

<sup>2</sup>Ruling C - 212 of 1994 of the Constitutional Court and Procedural Act No. 227/90, Procedural Act No. 228/90, Procedural Act No. 521/90, Procedural Act 3207/96 and Concept No. 1605 of 2004 of the Council of State.

- The Government, through the Ministry of Defence, shall enact a law that defines the scope of DIMAR's national maritime authority role. It shall be tasked with, among other things, enforcing standards in maritime matters, dealing with and aiding in the protection of national territorial integrity, and sovereignty as a legal attribute enshrined in the constitution, just as it shall specify the mechanisms of cooperation with other bodies working in the maritime field. It shall serve as the body connecting, facilitating and coordinating the activities being carried out in the country's territorial waters and coastal areas.
- The Government, headed by the Ministry of Defence, shall reinforce the DIMAR, providing improved staffing and a new organizational structure, in order to increase the number of professionals specializing in the technical, scientific and legal aspects of maritime issues, to shore up the presence of the maritime authority throughout the national territory through its regional units.

## 2.2 ECONOMIC DEVELOPMENT

As the State develops its economic policy for ocean and coastal areas, it shall manage the relevant resources for the purposes of modernizing and optimizing public infrastructure, encouraging private investment and free competition in the system of ports and port infrastructure, maritime transport, merchant marine and naval industry, fisheries and aquaculture, the tourist and mining industries, among others, in order to secure the bases of a balanced, sustainable and competitive development, in order to consolidate Colombia's entry into international markets through trade and regional integration agreements, within the framework of international standards and the principles of security and defence.

In this vein, the Government, through industrial development aid mechanisms, shall work with the regions in managing the use of living marine resources, in order to highlight the importance of ocean and coastal areas in national and international trade. These resources include fishery and aquaculture resources, minerals, oil and gas, energy sources and tourism, all of which play a role in the country's socio-economic development.

### 2.2.1 PORTS AND PORT INFRASTRUCTURE

The national ports policy reflects the need to connect Colombia with the rest of the world through maritime communication channels to face new market challenges, increase port capacity, and integrate ports into the transport network, in order to obtain better results by optimizing multimodal transport.

#### LINES OF ACTION:

- The State, through the Ministry of Transport or the body serving in its stead, shall instigate a balanced and sustainable development of the ports, through the involvement of private capital and state aid.
- The State, through the Ministry of Transport or the body serving in its stead, shall optimize the use of port infrastructure.
- The State, through the Ministry of Transport or the body serving in its stead, shall protect areas of public use and existing environmental resources.
- The State, through the Ministry of Transport or the body serving in its stead, shall continuously improve the levels of efficiency in port services.

- The State, through the Ministry of Transport or the body serving in its stead, shall guarantee a modern port system that interconnects with the supply logistics chain.
- The State, through the Ministry of Transport or the body serving in its stead, shall create the conditions that allow the development of industry in port catchment areas.
- The State, through the Ministry of Transport or the body serving in its stead, shall generate the conditions that encourage social development in port catchment areas.

## **2.2.2 MARITIME TRANSPORT**

Maritime transport exercises a fundamental role in the integration and development of national and international trade. To formulate and frame policies for maritime transport, the merchant marine and the naval industry, the existing institutional framework must be updated and reinforced, in order to consolidate current investments and encourage future ones.

### **LINES OF ACTION:**

- Public transport services shall be provided by private bodies through the mechanisms established by law. In exceptional cases, the State, through State bodies, can provide this service when it is not provided by private bodies, or in the case of practices that affect the interests of users.
- The State, through the DNMP and other competent ministries, shall define the economic, financial and legal framework to promote, facilitate and encourage national and foreign investment that encourages and allows the development of maritime transport, the merchant marine, and the naval industry.
- The State, through the Ministry of National Education, the DIMAR, and the National Training Service (SENA), shall facilitate the full training of seafarers, according to the principle of safety of human life at sea and the preservation of the marine environment, in keeping with national needs, standards, and international agreements ratified by the country.
- The State, through the Ministry of Social Protection, shall create the conditions needed to guarantee the social protection and safety of seafarers, in accordance with the international agreements of the International Maritime Organization (IMO) ratified by Colombia.

## **2.2.3 MERCHANT MARINE AND SHIPPING INDUSTRY**

The merchant marine and the shipping industry provide the basic structure necessary for domestic and international trade. However, the State's economic policy must promote technological development so as to ensure that they are on equal footing with foreign companies in terms of efficiency and competitiveness. Consequently, the following lines of action are proposed.

### **LINES OF ACTION:**

- The State, through the relevant competent authorities, shall revise the current conditions of vessel registration and related activities, so as to create incentives for national or foreign investors to take interest in - and thereby contribute to the recovery and development of -the merchant marine and the shipping industry. This should be in keeping with the relevant international agreements ratified by Colombia.

- The State, through the competent authorities, shall promote and maintain the capacity of the national merchant marine required to meet and satisfy economic, social and national security requirements, in coordination with ministries involved in the sector.
- The State, through the Ministry of Defence, the Science and Technology Corporation for Development of the Ocean and River Naval Industry (COTECMAR) and the shipping industry, in coordination with competent ministries and authorities, shall foster the development of the shipping industry in Colombia, with an aim to attaining self-sufficiency in maritime and river naval technology, through the use and expansion of its infrastructure and private investment.
- The State, through ministries and relevant authorities, shall revise the administrative procedures and regulations applicable to the shipping industry, with a view to developing its activity and improving competitiveness.
- The State, through the Colombian Institute for the Development of Science and Technology (COLCIENCIAS) shall provide the necessary resources for technological research and development for the shipping industry.
- The State, through the competent authorities and with support from the private sector, shall foster the development of the shipping industry in Colombia, with an aim to satisfying the needs of the national merchant marine and the Navy, and attaining self-sufficiency in river and general maritime naval technology through the use and expansion of its infrastructure and private investment. It is hoped that this activity shall fuel sustained growth of the GDP via the exportation of goods and services.
- The State shall revise the administrative procedures and regulations applicable to the shipping industry with a view to increasing fluidity in this sector.
- The State shall establish special sources of funding for research and development in naval technology.

## 2.2.4 FISHING AND AQUACULTURE

In accordance with existing legislation, sea fishing and aquaculture in Colombia shall be rational and sustainable, generating the necessary labour force for extraction, processing and commercialization in domestic and foreign markets, and incorporating these activities in the country's economy.

### LINES OF ACTION:

- The State, through COLCIENCIAS, the Colombian Institute of Rural Development (INCODER) or any agency serving in its stead, the academic sector and research centres, shall programme and carry out research in the fields of sea fishing and aquaculture, using clean technology and eco-labelling devices, in order to determine the real potential of the resources present in Colombia's territorial waters and in international waters, so as to use them rationally and sustainably.
- The State, through the competent authorities, shall supervise the creation of an organizational structure fully responsible for handling sea fishing and aquaculture and the appropriate inter-agency coordination between government bodies for the surveillance, control, management and registration of the different sector activities, so as to guarantee the nation an activity that is safe, efficient and competitive.



- The State, through the competent authorities, shall promote domestic consumption of resources from fishing and aquaculture, as well as opening new channels of international marketing for these products.
- The State, through the Ministry of Agriculture and Rural Development (MADR), INCODER or any agency serving in its stead, shall encourage diversification in fishing to reduce the fishing effort on resources that show clear signs of over-fishing and as a result, recover stocks, in accordance with applicable national and international legislation.
  - The State, through the Navy, the DIMAR, INCODER or any agency serving in its stead, shall strengthen programmes for the control and surveillance of fishing operations carried out by local or foreign vessels, in accordance with applicable national and international legislation.
- The State, through the Ministry of Social Protection in coordination with the National Training Service (SENA), shall establish a special social security system for artisanal and industrial fisherfolk and broaden capacity-building programmes for people employed in the fishing industry, bringing the programmes into line with the National Plan for Fisheries Development.
- The State, through the MADR and the Fund for the Financing of the Agro-Pastoral Sector (FINAGRO), shall set up credit lines designed specifically to meet the needs of the fishing and aquaculture sectors, so that they may provide their services as broadly as possible, taking into account the special circumstances particular to the execution of their operating and financial activities.
- The State, through the competent authorities governing sea fishing, shall regulate activities in the international arena, as well as all actions relating to the use of these resources by other countries, and in the national territory.
- The State, through the Ministries of Agriculture and Rural Development; Defence; External Relations; the Environment, Housing and Territorial Development; Trade, Industry and Tourism; Social Protection; Transport and the Department of Administrative Security (DAS), shall assess and update existing legislation as necessary to continue to ensure judicial security for current and future investors as well as clear rules for the normal and effective running of their operations, the main grounds being the principle of non-discrimination towards investors and free access to their investments.

## 2.2.5. TOURIST INDUSTRY

As of 2001, Colombia identified, for its Vision 2020, basic products in which regions have since been specializing: sea and sun, history and culture, agrotourism, ecotourism, sport and adventure, ferias and fiestas and capital cities (for activities such as shopping, health, seminars and conventions, incentive trips etc.). The regions' offers have diversified considerably around these products. The challenge facing Colombia's tourism is increasing the competitiveness of its products and destinations so as to attract the high-income tourist sector.

Ocean tourism has much to offer. On the one hand, the sea and sun product should improve in quality so as to compete with rival destinations in the Caribbean and other regions of the world. On the other hand, it must be complemented by other options such as nautical tourism and cruises, which are still in the early stages of development in Colombia.

## LINES OF ACTION:

- The State, through the Ministry of Trade, Industry and Tourism and subsidiary bodies and in coordination with other competent authorities, shall support the management of beaches to cater for tourism activities so as to offer quality service to tourists.
- The State, through the Ministry of Trade, Industry and Tourism and subsidiary bodies, shall devise mechanisms to attract investment to provide backing for the development of coastal tourism.
- The State, through the Ministry of Trade, Industry and Tourism and subsidiary bodies, shall promote projects geared towards tourism development in coastal areas.
- The State, through the Ministry of Trade, Industry and Tourism and subsidiary bodies, shall ensure that Law No. 300 of 1996 is implemented, particularly with respect to following up the declarations of "Priority Tourism Development Zones" and "Tourism Resources", with focus on coastal areas.
- The State, through the Ministry of Transport, shall regulate all matters pertaining to transport in tourism provided for in Law No. 300 of 1996 and the amendments or additions thereto (Law No. 336 of 1996, Article 8).
- The State, through the MAVDT, INVEMAR and UAESPNN, shall evaluate the carrying capacity of beaches under any form of protection within the National System of Protected Areas (SINAP), providing relevant and timely information to the Ministry of Trade, Industry and Tourism and subsidiary bodies, in order to coordinate their development.
- The State, through the competent authorities, shall formulate strategies to strengthen ecotourism programmes in the country's maritime and coastal regions.

## 2.2.6 MINERALS, HYDROCARBONS AND NON-CONVENTIONAL SOURCES OF ENERGY (FENC), AND ALTERNATIVE OR RENEWABLE ENERGY

National policy for the mines and energy sector in line with the PNOEC allows the State to continue as a facilitator and promoter of industry, building the requisite infrastructure for the expansion of each of the sectors, and taking an active stance both on the domestic and international markets, in a framework of sustainability and harmony with natural resources and in compliance with applicable environmental legislation.

### LINES OF ACTION

#### 2.2.6.1 Minerals:

Mining legislation of 2001 (Mining Code) ended the State's business management role and instead assigned it the role of facilitator, promoter and regulatory body for the Colombian mining sector.

- The State, through the Ministry of Mines and Energy, shall draw up legislation, guidelines, procedures and precise information relating to the maritime sector, so as to ensure legal certainty.



- El Estado, a través del Ministerio de Minas y Energía, propenderá por incrementar la actividad minera en todos los proyectos carboníferos de la zona norte, tales como el Cerrejón Zona Norte, Cerromatoso en Córdoba y la Zona Minera del Cesar.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy, shall encourage the increase of mining activity in all coal-mining projects in the north, such as Cerrejón North Zone, Cerromatoso in the Department of Córdoba and the mining area in the Department of Cesar.
- The State, through the ministries of Mines and Energy and Transport and through regional and national environmental authorities, shall manage the enhancement of infrastructure to facilitate, promote and increase the competitiveness of the exploitation of gold, platinum, coal and construction materials among others; as well as assess, prevent, reduce and control the pollution resulting from these activities and their impact on coastal marine zones.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy, shall complete the mining legalization programme, thereby reducing illegal and informal activity with a view to controlling the environmental impact in marine and coastal regions.

### **2.2.6.2 Oil and gas Oil :**

Oceans and coastal areas are vital to maintaining the Colombian petroleum industry as the driving force of the nation's economy. To this end, the following action shall be taken:

- The State, through the Ministries of Mines and Energy, the Interior and Justice, and the MAVDT, together with the Directorate for Disaster Prevention and Response, shall optimize the country's efficiency regarding contingency plans in the event of oil spills both on the coast and in the ocean.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy and subsidiary and related bodies, shall continue its programme of geological exploration in Colombia's Caribbean region, which shall assist in assessing the country's real oil potential and offer better opportunities to the industry, as an important area of investment. By the same token, the State shall begin exploration activities in Colombia's Pacific region, a zone with great potential for Colombia, with a view to deepening knowledge of the country's geology.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy, shall continue to back the pipeline project with Venezuela for the transport of Venezuelan crude or derivatives to Colombia's Pacific or Caribbean coasts.
- The State, through the DIMAR and the national and regional environmental authorities, shall strengthen monitoring and control of oil production activities on the continental shelf in terms of inspection and control, with a view to protecting human life and the marine environment.

### **2.2.6.3 Gas**

- The State, through the Ministry of Mines and Energy, subject to compliance with existing environmental and maritime legislation, shall guarantee expansion of natural gas transport capacity, allocating the appropriate payments on account for use by gas distribution companies, in compliance with gas transport contracts for the realization of projects.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy – National Hydrocarbons Agency, shall create the infrastructure to facilitate exploration activity via the promotion of off-shore projects.



- The State, through the Ministry of Mines and Energy with its special administrative unit, the Energy and Gas Regulatory Commission (CREG), shall define a general framework for the exportation of natural gas and shall expand the policy of international networks, developing in particular the project with Panama and Venezuela. To this end, it shall produce the regulatory plans needed to ensure balanced development of the export trade while satisfying internal demand and ensuring the viability of networks, with regard to their effect on marine and coastal areas.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy, shall strengthen domestic supply by means of the network connecting the main natural gas production fields of the Caribbean coast – Ballenas –and the hinterland (Cusiana – Cupiagua) to the country’s main regional markets, with regard to their effect on marine and coastal areas.

#### **2.2.6.4 Non-Conventional Energy Sources (FENC), and Alternative and Renewable Energy**

- The State, through the Ministry of Mines and Energy with the support of the Intersectoral Commission for the Rational Use of Energy and Other Forms of Non-Conventional Energy (CIURE), shall encourage the rational and efficient use of conventional and non-conventional sources of energy, including through cogeneration systems both in the national network and zones not connected to the network, with regard to their effect on marine and coastal areas.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy, shall guarantee the continuity of the studies carried out in the framework of the COLCIENCIAS – ISAGEN agreement which are aimed at identifying the potential of tidal and wave energy.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy and the Institute for the Promotion and Planning of Energy Solutions (IPSE), shall guarantee increased coverage of the service by implementing programmes and projects geared towards searching for energy solutions both on the national network and for unconnected zones, using the possibilities of non-conventional energies and broadening rural coastal routes.
- The State, through the Ministry of Mines and Energy, shall lead via CIURE the proposal for environmental tax incentives in science and technology for developing coastal and marine projects.

### **2.3 TERRITORIAL DEVELOPMENT**

Land development is an integral part of advancing and strengthening the economic and socio-cultural competitiveness of a country, being one of the basic components of the nation’s relations with its environment and neighbours, in addition to providing concrete elements for the appropriate use and management of available natural resources.

The management of Colombia’s oceanic spaces and coastal areas thus gained renewed importance by becoming one of the main aspects of land development. It should therefore be implemented following an integrated approach, given its multifaceted nature. To this end, the relevant bodies shall be responsible for proposing to the Government land planning and its scope of competence in the country’s marine and coastal jurisdiction.





## 2.3.1 INTEGRATED COASTAL AREA MANAGEMENT (ICAM)

The ICAM, as defined for Colombia by the PNAOCI, is a special planning process designed for a complex and dynamic area, which focuses on the sea-land interface and which takes into account some fixed and some flexible concepts that characterize it, an ecosystem conservation ethic, socio-economic goals, a pro-active and problem-solving management style and a strong scientific base.

Integrated management of oceanic spaces and coastal areas shall be carried out in a rational and operational manner, in accordance with applicable legislation and based on the characteristics and environmental, socio-economic and cultural resources specific to each oceanic and coastal region of the country, including and promoting permanent consultation with the population and sectors concerned.

Maritime beaches, low tide zones and territorial maritime areas are public property belonging to the nation and are of strategic importance to the territorial unity and sovereignty of the State.

### LINES OF ACTION:

- The State, through its competent authorities, shall maintain administration and control on a national level, with participation and coordination regarding regional and local bodies for suitable management and development.
- The State, through the CCO, shall formulate strategies to constitute, coordinate and control interagency actions to ensure the synergy and complementarity thereof, with a view to enhancing governance and institutional capacity, clarifying roles, coordination mechanisms and participation.
- The State, through the DIMAR, shall formulate a Master Plan for Coasts, for which it shall be assisted by the institutions with competence in activities carried out on the coast and marine areas, so that the exploitation of these activities complies with the sustainable use of the ecosystems, and their potential is included in land management plans.
- The State, through the Environment Ministry (MAVDT), shall establish the directives for including marine and coastal ecosystems in Colombia's territorial management, recognizing them as an integral and strategic part of the territory, to harmonize the use of and activities carried out in these zones and determine the environmental guidelines for the development of production activities in oceanic spaces and coastal areas, via the implementation of the PNAOCI.
- The State, through the CCO and local and regional environmental and administrative authorities, shall form a committee to include the ICAM guidelines in the processes of municipal and regional land management, basic sanitation, risk assessment for natural threats, such as tsunamis, hurricanes, coastal erosion and sea-level rise, with special emphasis on the current problems facing zones such as the Gulf of Morrosquillo, Cartagena, Buenaventura and Tumaco.
- The State, through the Environment Ministry and other SINA bodies, shall work with regional and local administrative authorities from coastal areas as necessary regarding overall themes of planning, land management, ecosystem management plans and urban environmental management, among others.

## 2.3.2 DISASTER PREVENTION AND RESPONSE

The theme of disaster prevention and response should be considered as a fundamental input in land planning. The State shall operate with a risk management approach to natural and human-generated events, through risk reduction and disaster prevention, effective response in the event of disaster and the rapid recovery of affected areas in accordance with the National Disaster Prevention and Response Plan (PNPAD), with emphasis on strengthening institutional, technical and scientific capacities and local governance and on coordination with environmental land management.

The implementation of the aforementioned Plan for the prevention of and response to disasters with relation to risk management in oceanic spaces and coastal areas shall be accompanied by protection programmes (rehousing, protection and adaptation) for communities settled in high-risk areas on the coasts.

### LINES OF ACTION:

- El Estado, a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, en coordinación con las entidades que hacen parte del SNPAD, promoverá el desarrollo e implementación de los Planes Locales y Regionales de Emergencia y Contingencias en las zonas costeras del país. De igual forma, a nivel nacional, realizará los ajustes a los Planes Nacionales de Gestión del Riesgo ya existentes y promoverá la realización de los que se consideren necesarios.
- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the Directorate for Disaster Prevention and Response (DPAD), in coordination with the bodies that are part of the National System for Disaster Prevention and Response (SNPAD), shall promote the development and implementation of local and regional emergency and contingency plans in the country's coastal areas. In the same way, it shall amend, at the national level, existing national risk management plans and encourage the realization of plans considered necessary.
- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the bodies that are part of the SNPAD, shall adopt and implement the National Disaster Prevention and Response Plan with relation to risk management in oceanic spaces and coastal areas. The implementation of the Plan should be accompanied by protection programmes (rehousing, protection and adaptation) for communities settled in high-risk areas on the coasts.
- The State, through the institutions and bodies that are part of the SNPAD, shall focus its efforts on risk management regarding natural and human-induced events, through the dissemination of information and by strengthening institutional, technical and scientific capacities and local governance, and coordination with environmental land management.
- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the bodies that are part of the SNPAD, shall complete and implement the National Tsunami Risk Management Plan (PNGRT) provided for under the PNPAD and develop the respective sectoral contingency plans.
- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the bodies that are part of the SNPAD, and with the backing of territorial bodies, shall formulate the respective regional and local emergency and contingency plans based on the natural coastal disasters that could occur.



### 2.3.2.1 Natural disasters

The conservation of coastal areas under threat of natural phenomena such as tsunamis, El Niño, tropical cyclones, sea-level rise causing floods, saline encroachment and loss of coastal areas and other events due to climate change, is a priority for the State. Accordingly, it shall adopt all measures in its power to mitigate and prevent, as far as possible, the effects on the population and settlements of Colombia in the event of one of these disasters.

#### LINES OF ACTION:

##### Tsunami

- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the bodies that are part of the SNPAD, shall play a leadership role in structuring and developing the National Warning System for Tsunamis and other Coastal Threats, for its two coasts. The system shall be coordinated with similar international systems.
- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the SNPADS, shall complete and implement the National Tsunami Risk Management Plan (PNGRT) provided for under the National Disaster Prevention and Response Plan (PNPAD).

##### “El Niño”

- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the SNPAD member bodies and the respective ministries, shall update, promote, strengthen and implement the Action Plan of the Integral and Multidisciplinary Programme for the Study of the El Niño Phenomenon (ERFEN Programme), developing the respective sectoral contingency plans. In turn, this plan shall be linked with regional initiatives in the matter, such as the ERFEN Programme of the Permanent Commission for the South Pacific (CPPS) and the International Research Centre on El Niño (CIIFEN).
- The State, through the DNP, shall draw up CONPES documents for the implementation of the Action Plan of the Integral and Multidisciplinary Programme for the Study of the El Niño Phenomenon and promote institutional strengthening in the face of possible occurrences.
- The DIMAR has gained experience in tsunami modelling for the town of Tumaco and specific prevention exercises for the community were carried out by the DPAD, with technical support from the Centre for Pollution Control of the Pacific (CCCP), on response to the tsunami threat. This methodology must be applied for other settled areas on the Pacific coast.

##### Tropical Cyclones

- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the bodies that are part of the National System for Disaster Prevention and Response (SNPAD) and IDEAM, shall promote the creation and operation of a National Advisory Commission on Tropical Cyclones and designate a coordinator.
- This Commission shall formulate the National Tropical Cyclone Risk Management Plan which should incorporate a mechanism to promote preparedness of coastal populations for potentially threatening situations.

- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with territorial bodies, shall formulate Local and Regional Tropical Cyclone Plans.

## Climate Change

- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the MAVDT, the DIMAR, Regional Autonomous Corporations (CARs) from coastal regions, the Institute of Hydrology, Meteorology and Environmental Studies (IDEAM), the Institute for Marine and Coastal Research “José Benito Vives de Andreis” (INVEMAR) and with the backing of territorial bodies and other national bodies that may be required, shall devise and implement the tools to reduce the vulnerability of the ocean and coastal spaces to the effects of global climate change, particularly those relating to sea-level rise and its consequences.
- The State, through the Ministry of the Interior and Justice and the DPAD, in coordination with the MAVDT, the DIMAR, CARs from coastal regions, the IDEAM, INVEMAR and with the backing of territorial bodies and other national bodies that may be required, shall implement the 2002 Action Plan for reducing the vulnerability of coastal areas.

### 2.3.2.2 Human-generated events

In addition to the methods for responding to the threat posed by natural phenomena to coastal zones, the prevention and mitigation actions that the State must have at the ready in the event of human-induced disasters that pollute the oceans, maritime spaces, beaches and other areas making up the different coastal ecosystems (for example spills of oil and other hydrocarbon derivatives and harmful substances) need to be clear, effective and timely.

#### LINES OF ACTION:

- The State, through the DNP, shall update the National Contingency Plan for Spills of Hydrocarbons, Derivatives and Harmful Substances in Seas, Rivers and Lakes, with a view to filling the legal voids and weaknesses in the current plan.
- The State, through the DPAD, shall consistently update existing plans and formulate necessary plans regarding human-induced events that could affect oceanic and coastal spaces.

### 2.3.3 PROTECTED MARINE AND COASTAL AREAS

Mangrove ecosystems, coral reefs, marine pastures, beaches and cliffs, and soft sea beds are the property of the State and call for conservation, recuperation and management programmes because they are a natural form of protection for the coast and stabilize the shoreline. They also help to minimize vulnerability in areas with high risk of natural (earthquakes, tsunamis, El Niño, flooding, sea-level fluctuation) and human-induced disasters. Furthermore, they foster ecotourism and assist in the return of artisanal fishing on the coast.

The ecosystems mentioned above must be protected and conserved for the social, environmental and economic good of the country.

#### LINES OF ACTION:

- The State, through the MAVDT and its subsidiary institutions, shall initiate and strengthen basic and applied research on the structure, composition and functionality of protection for different levels of biodiversity (landscapes, ecosystems, populations, species, genres) in protected



areas, with interagency and community participation, which contribute to their sustainable management and use.

- The State, through the MAVDT, its subsidiary institutions and the Corporation for the Sustainable Development of the Archipelago of San Andres, Providencia, and Santa Catalina (CORALINA), shall continue to formulate projects within its field of competence and in keeping with the carrying capacity of marine and coastal ecosystems and resources, in relation to human settlements and economic activities.
- The State, through the MAVDT, shall require that land planning and management processes be carried out in a coordinated manner, in keeping with an overall vision of the territory, so as to avoid environmental conflicts relating to the use and occupation of oceanic and coastal spaces.
- The State, through the MAVDT, shall draw up strategies to constitute, coordinate and control interagency actions to ensure the synergy and complementarity thereof, with a view to enhancing governance and institutional capacity; clarifying roles, coordination mechanisms and participation in the National Environmental System (SINA).
- The State, through the MAVDT and its National Natural Parks System (SPNN), shall contribute to consolidating the subsystem of marine and coastal areas protected under the SINAP, with a view to increasing the representativity of the protected marine and coastal biodiversity of Colombia.
- The State, through the MAVDT and its subsidiary institutions, shall adopt the ecosystem approach of the Convention on Biological Diversity in its approach to in situ conservation, considering individual protected areas as components of larger systems that assure the continuity of the ecological and evolutionary processes that maintain them.

## 2.4 DEVELOPMENT OF OCEANIC AND COASTAL ENVIRONMENTS

Colombia ranks among the countries with the greatest marine biodiversity on the continent. Significant progress has been made with regard to the consolidation of species inventories, characterization of ecosystems and thematic maps, organized in 18 natural eco-regions. There are also protected marine and coastal areas in the National Natural Parks System (SPNN), Civil Society Natural Reserves and other forms of protection established by the MAVDT and regional bodies. Despite this, approximately 2% of Colombia's marine territory is under some form of protection.

As provided for in Law No. 99 of 1993, the MAVDT, together with the President of the Republic, shall formulate the National Policy for the Environment and Renewable Resources so as to guarantee the right to a healthy environment and to protect the natural heritage and sovereignty of the nation.

The MAVDT is responsible for the environmental management of the territory, including areas in the coastal and island regions of Colombian territory, and coordinates the Environmental Information System for Colombia as well as the National Environmental System (SINA), which has brought the environment to the forefront in the country.

### 2.4.1 CONSERVATION OF STRATEGIC RESOURCES AND ECOSYSTEMS

Conservation is a priority for the wellbeing and development of society for it plays a fundamental role in the sustainability of natural ecological, social, economic and cultural processes of present

and future generations. The management of these components must follow an environmental approach that takes into account the precautionary principle.

## **LINES OF ACTION:**

- The State, through the MAVDT, the National Natural Parks System Special Administrative Unit (UAESPNN), its subsidiary bodies, CARs, academic and scientific institutions and other competent bodies, based on the consolidation of the National System of Protected Areas (SINAP), shall promote projects for gathering technical, scientific, socio-economic and cultural information in order to declare new protected areas (in the applicable categories) that are representative of the country's natural marine and coastal heritage.
- The State, through the DIMAR in coordination with environmental authorities and the UAESPNN, under its jurisdiction, shall regulate the nautical, sub-aquatic and ecotourism activities related to environmental land management in compliance with applicable planning instruments.
- The State, through the MAVDT, IDEAM and INVEMAR, shall strengthen the SIAM, which is part of the SIAC, spearheading interagency cooperation with the other SINA bodies to add to the information system on marine and coastal areas.
- The State, through the MAVDT, CARs and other territorial bodies, in accordance with the competencies and responsibilities assigned to them by law in island, marine and coastal areas, shall support the implementation of management plans for protected marine areas.
- The State, in the framework of policies defined by the MAVDT and through CARs, the DIMAR, territorial bodies, the academic and industrial sectors and other institutions involved in the matter, in accordance with their competencies, shall promote the development of Integral Environmental Land Planning and Management Units (UAC) and elaborate management plans and other necessary actions, as a strategy for the country's marine and coastal management.

## **2.4.2 MARINE BIODIVERSITY**

Thanks to its marine biodiversity, Colombia has significantly increased its natural heritage and its potential as one of the countries with the greatest biodiversity on the planet. Its importance lies both in the direct use that is made of this biodiversity and the life support functions it provides on all levels. The country must therefore pay attention to the conservation and sustainable use of its marine biodiversity, implement programmes aimed at diminishing the risks to endangered species, restoring habitats and assessing the risks related to the presence of invasive species, in accordance with applicable national and international environmental legislation.

### **2.4.2.1 Sustainable Use and Control of Marine Biodiversity**

The use of the country's marine biodiversity must follow an approach of sustainable knowledge and exploitation, avoiding the deterioration of resources by destruction or overfishing and causing sometimes irreversible changes in habitats. Classifying components and evaluating the state of essential populations and habitats, and the monitoring, surveillance and control of these via appropriate management of activities shall help to conserve the country's marine treasures.

## **LINES OF ACTION:**

- The State, through environmental authorities (MAVDT and its subsidiary and/or related bodies - UAESPNN, CARs), rural development authorities (MADR), the DIMAR and its institutes – Centre



for Pollution Control of the Pacific (CCCP) and Centre for Oceanographic and Hydrographic Research (CIOH) – and the administrative bodies for fisheries and fish farming (INCODER), in accordance with their competencies, shall formulate, coordinate and implement programmes for research, inventorying, monitoring, classification and management of coastal marine fishing resources to regulate the fishing effort and the environmental impact of fishing activities, taking into account the development of UACs and the SINAP.

- The State, through its environmental (MAVDT – UAESPNN, CARs) and rural development (MADR) authorities and the administrative bodies for fisheries and fish farming (INCODER), shall create, strengthen and/or coordinate basic and applied research for the sustainable use and conservation of marine resources and the use of landscapes and ecosystems, in a framework of interagency (academic, scientific and financial institutions) and community participation, taking into account the development of UACs.
- The State, through the MAVDT and the MADR, shall lead the revision and updating of applicable environmental and fishery legislation which shall allow the Government to adopt measures for the management of resources that are more in touch with the reality of the country and entail active social participation.
- The State, through its environmental (MAVDT -UAESPNN , CARs) and rural development (MADR) authorities and the administrative bodies for fisheries and fish farming (INCODER), in coordination with security and control forces (the Army, the DIMAR, Navy, National Police, Office of the Inspector General, Office of the Attorney General etc), shall coordinate and synchronize the necessary interagency control and surveillance of activities exploiting the country's marine biodiversity, on the basis of a research programme to assess and design fishing management strategies.

### 2.4.2.2 Endangered Species

Factors such as the irrational and uncontrolled use of resources and the continued deterioration of habitats and ecosystems due to industrial development in recent centuries have led to the significant decline in the natural population of marine organisms to critical levels that place them at the risk of becoming extinct. For this reason, it is necessary to establish programmes, ratify conventions and implement activities to ensure the survival of these species.

#### LINES OF ACTION:

- The State, through the MAVDT, UAESPNN, INVEMAR, CARs, MADR, INCODER and other scientific research institutions (NGOs, universities, among others), in accordance with their competencies, shall support studies and programmes for evaluating the state of and links between populations of endangered species. It shall also support programmes for the rehabilitation, restoration and protection of ecosystems that include systems of monitoring, control and surveillance to detect significant changes in populations and strengthen the legal framework for the management, control and protection of these ecosystems and species to allow the necessary measures to be taken to prevent their deterioration or extinction.
- The State, through the MAVDT, with the support of its subsidiary and related bodies, shall continue to enforce the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES), which regulates the global trade of such species, as well as other international conventions that have been ratified by the country



### 2.4.2.3 Invasive Species

Globalization has led to a rise in maritime traffic, which brings with it organisms from different geographical regions in the ballast water<sup>4</sup> of vessels. This has increased the risk of finding exotic species with invasive behaviour in Colombian ecosystems, thus making it necessary to regulate and control the disposal of ballast water.

Otherwise, the country would be faced with bioinvasions that could give rise to inter-species competition for space, loss of habitat for native species, changes in the composition of species and in the food chain possible transmission of diseases, deterioration of the health of ecosystems and a sometimes irreversible reduction of biodiversity, in addition to socioeconomic and public health problems.

#### LINES OF ACTION:

- The State, through the institutions specialized in the matter (DIMAR, INVEMAR, universities, among other research bodies), shall back the studies required for the classification, evaluation, monitoring and management of invasive species that shall provide the tools for regulating and standardizing the control of such species through activities such as the handling of ballast water, or the management and control of exotic species cultivated ex situ and for applying national and international guidelines on the issue <sup>4</sup>that are applicable in Colombia.

### 2.4.3 MARINE ENVIRONMENTAL QUALITY

La posibilidad de utilizar los ecosistemas y recursos marinos para la competitividad del país y el The ability to use marine ecosystems and resources to develop the competitiveness of the country and production technology depends to a great extent on their “health” or environmental quality. Likewise, the sustainability of programmes and investments in industrial processes based on marine ecosystems and resources (including fishing, aquaculture, tourism, transport etc.) is dependent on such activities not endangering or deteriorating the environmental quality of natural ecosystems.

#### LINES OF ACTION:

- The State, through the competent authorities (DIMAR, MAVDT, IDEAM, INVEMAR, CARs of coastal regions, universities, NGOs, etc.), shall support the requisite actions for assessing risks and threats; diagnosing the current state of environmental quality; regulating, controlling and preventing the dumping of substances that pollute marine environments by vessels; developing technology for the prevention and mitigation of impacts; rehabilitating ecosystems; technology for bioremediation in the event of pollution and environmental degradation by hydrocarbons, harmful liquids transported in bulk, dangerous substances shipped in containers, sewage and waste from vessels; and for recovering resources, among other mechanisms and in application of international rules<sup>5</sup>.
- The State, through the DIMAR, MAVDT, IDEAM, INVEMAR, CARs of coastal regions, universities and NGOs, shall ensure the implementation of the National Programme for the Study, Evaluation, Prevention, Reduction and Control of Land and Sea-based Sources of Marine Pollution (PNICM). It shall also strengthen the guidelines derived from this Programme.

<sup>4</sup>Resolution A868 of the IMO and the London Dumping Convention of 2004.

<sup>5</sup>The water with its suspended matter taken on board a ship to control trim, list, draught, stability or stresses of the ship (International Convention for the Control and Management of Ships' Ballast Water and Sediments, Article 1, 2004)





- The State, through the DIMAR, shall continue to implement merchant marine standards in the jurisdiction of the national maritime authority, with a view to preventing maritime disasters and the resulting marine pollution.
- The State, through the DIMAR, the MAVDT, INVEMAR, CARs of coastal regions, universities and NGOs, in accordance with their competencies, shall design and coordinate surveillance and control schemes with social participation and shall create knowledge with an aim to conserving and protecting the environment.
- The State shall complement local and regional efforts by co-financing research in and the implementation of new alternatives for the treatment of sewage that is dumped in rivers and eventually ends up in the sea, giving priority to basins due to high pollution levels.
- The State, through the environmental authorities (MAVDT-UAESPNN, CARs of coastal regions, etc.), territorial bodies, community councils, indigenous authorities and NGOs, shall coordinate clean-up activities and the collection of solid waste in marine and coastal areas. It shall also generate, promote and co-finance recycling and environmental education campaigns in the mass media on the dangers of dumping waste in the sea.
- The State, through the MAVDT and CARs of coastal regions, shall establish concrete actions for the identification and management of and compensation for environmental liabilities in marine and coastal zones.

## 2.4.4 CLIMATE CHANGE

The monitoring of global climate change and natural phenomena that affect the world's population – and, in particular, inhabitants of coastal regions -such as sea-level rise, beach and coast erosion, and lower agricultural productivity, is a vital tool for the planning and implementation of adaptation measures with the purpose of forecasting worldwide climate conditions and preventing and responding to the disasters that they may engender.

Despite the fact that Colombia emits only 0.25% of the world's carbon dioxide emissions,<sup>6</sup> the country is particularly vulnerable to the effects of this phenomenon. It is predicted that by 2050, there shall be a rise in average annual air temperatures of 1°C-2°C, an estimated 15% variation of precipitation, the disappearance of 78% of snow from snow-capped mountains and 56% from high plateaus and a sea-level rise of approximately 40cm in the Colombian Caribbean Sea and 60cm in the Colombian Pacific. Given this outlook, Colombia has begun work on studying the impact of climate change and adaptation measures.<sup>7</sup>

### LINES OF ACTION:

- The State, through the MAVDT and its subsidiary and related bodies, shall draw up a CONPES document to implement the Environmental Policy Plan of Action in relation to the estimation of impact, the vulnerability of strategic coast and sea systems to climate change and the effects on socio-economic variables associated with those systems, based on the sustainable development of the oceanic spaces and coastal and island areas of Colombia.
- The State, through the MAVDT, IDEAM, INVEMAR, the DIMAR, territorial bodies and other competent authorities, shall monitor climate change based on the establishment of programmes

<sup>6</sup>Results of the First National Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change

<sup>7</sup>"Integrated National Adaptation Pilot: High Mountain Ecosystems, Colombia's Caribbean Insular Areas, and Human Health (INAP)" and "Japanese Grant For Integrated National Adaptation to Climate Change Pilot" (on water and carbon cycles in high mountain ecosystems).

for research in and follow-up and strengthening of the country's oceanographic and marine meteorology monitoring systems which forecast oceanographic and climatological conditions, and thus enable the country to prevent and respond to the disasters that these conditions may cause on Colombia's coasts and seas.

- The State, through the MAVDT, IDEAM, INVEMAR and other bodies in accordance with their competencies, shall determine in the national and international legislative and political framework the corresponding measures of adaptation to and mitigation of climate change, taking into account the results of studies, research and projects carried out by public and private bodies concerned by the matter.
- The State, through the DPAD, IDEAM and INVEMAR in accordance with their competencies, shall determine in the national and international legislative and political framework the corresponding measures of adaptation to and mitigation of climate change.

## 2.5 SOCIO-CULTURAL DEVELOPMENT

All reflection or conceptualization that take place to generate maritime awareness stem from the need that is felt to identify and acknowledge the existence of cultural practices and expressions specific to urban centres and rural areas located in coastal and island regions, as well as how these are perceived, understood and affected by outsiders. The comprehension of their significance involves cognitive elements that enable one to know and understand oceans and coastal spaces in terms of their geographic, historical, economic, social and cultural reality.

For this reason, it is not enough to know much about or have extensive experience in the sea: what is also important is allowing more Colombians to appreciate the sea, seeking its benefits and showing greater concern for its preservation and safeguarding. This also requires a greater number of professionals specialized in the field of ocean and coastal regions in order to analyse how this is assumed culturally, and exploited and institutionalized politically and economically, by training human resources to optimize the management of resources and the vital necessity to educate and raise awareness in the Colombian population, starting at the school level, on the importance and potential of the ocean.

Likewise, it is necessary to identify and preserve the resources and cultural expressions – both traditional and contemporary – of marine and coastal regions, which means studying, researching and sharing them and maintaining their sustainability. Other forms of cultural property include property in the archaeological, tangible (movable and immovable) and intangible heritage, which are practically never recognized for marine and coastal regions.

### 2.5.1 MARITIME CULTURE

Human presence in Colombia's insular regions dates back to around 4000 B.C., and was later joined by populations of European and African origin, which brought with them diverse practices linked to their proximity to the sea. These practices have kept traditions alive while introducing innovations in harmony with national and regional economic policies and social dynamics, which has resulted in a rather complex history.

Historically, the lure of brighter economic hopes and the problem of violence have led to the displacement and reconstitution of populations from these regions. The result was an exodus of traditional communities inland and the presence of new groups that never would have been connected with coastal and insular regions, which led to the introduction of different practices that affect the ownership and use of maritime and coastal resources. This, in turn, has given rise to a



perception of the situation from other spheres and instances – be they institutional, economic, or religious – laden with prejudice or, worse yet, ignorance.

This is why it is necessary to acknowledge the traditions, practices, movements, disputes and claims of the groups living in these regions and enter into dialogue with the public and private institutions and enterprises there present in order to improve the management of resources, while understanding and respecting the particularities and interests of all those involved.

## **LINES OF ACTION:**

- The State, through the Colombian Institute of Anthropology and History (ICANH), shall enhance the archaeological, anthropological and historical studies leading to the identification of human presence, its adaptations and evolution in oceanic and coastal spaces.
- The State, through the Ministry of Culture, the Ministry of the Interior and Justice and the ICANH, shall promote intercultural dialogue between groups settled in coastal regions as well as between these groups, public and private institutions and enterprises and other stakeholders, for the mutual recognition of interests and needs.
- The State, through the Ministry of Culture, the ICANH and the Ministry of Trade, Industry and Tourism, shall formulate programmes for tourism and industrial development, with an aim to improving the living conditions and projects of groups settled in or benefiting from oceanic and coastal regions.
- The State, through the ICANH, shall encourage research into the perception and management practices of the marine environment and shall propose alternatives regarding appropriate conditions of adaptation and settlement in oceanic and coastal spaces.

## **2.5.2 OCEAN EDUCATION**

Education is an individual right and a public service that has a social function. Through education, individuals seek access to knowledge, science, technology and the other benefits and values of culture. In this framework, it is necessary to include the theme of the ocean in all levels and modalities of the national education system, promote technical, technological and professional training programmes in ocean-related themes, boost the development of scientific competence in marine fields, encourage masters' and doctorate research programmes related to these topics, and support teachers and seafarers to build capacity in these programmes.

The country needs maritime education that shall teach people about seas and coastal areas not only in terms of their geographical, historical and cultural reality, but also about the wide range of possibilities for industry and the development of economic activities so that they are considered as a real development alternative.

## **LINES OF ACTION:**

- The State, through the Ministry of National Education, in cooperation with higher education institutions, shall promote and encourage the creation of academic programmes relating to the use and preservation of the ocean and coastal areas.
- The State, through the Ministry of National Education, shall encourage higher education institutions that create academic programmes in the planning, design, construction and maintenance of vessels, naval equipment and maritime and port infrastructure.

- The State, through the Ministry of National Education, shall devise and apply educational strategies for raising awareness in the student population that are geared towards the dissemination of cultural, scientific, technological and technical knowledge on oceanic and coastal spaces.
- The State, through the Ministry of National Education shall promote teacher training in maritime themes by encouraging masters' and doctorate programmes.
- The State, through the DIMAR, shall enhance capacity-building and training of marine professionals and seafarers, in line with international standards and national needs.
- The State, through the Ministry of Education and the Association of Colombian Universities (ASCUN), shall recommend that existing academic training programmes in marine sciences be strengthened and propose the creation of new interdisciplinary programmes to fill the existing gaps, in accordance with maritime issues that are priorities for the country and incorporated in Vision 2019, the PNAOCI and the PNOEC.
- The State, through the Ministry of National Education and the DIMAR, shall coordinate management with an aim to determining the standards for training and capacity-building in the professions required for maritime and port activities.
- The State, through the Ministry of National Education in coordination with the MAVDT, shall encourage school environmental projects in order to build a citizen ethic of management of maritime and coastal resources.
- The State shall draw up education and dissemination strategies to build citizen awareness of the importance of the sea and its resources, protection of the marine environment and cooperating to find environmental and sustainable development solutions. Likewise, with private sector support, opportunities for access to higher education, in technical and professional fields applied to naval sciences and the shipping industry shall remain available.

### 2.5.3 CULTURAL HERITAGE

The cultural heritage of the nation comprises all the cultural properties and values that are an expression of Colombian nationality, such as tradition, customs and habits, as well as all tangible and intangible property, movable and immovable, that represent a special historical, artistic, aesthetic, visual, architectural, urban, archaeological, environmental, documentary, literary, bibliographical, museological or anthropological interest and manifestations, products and representations of popular culture (Art. 4, Law No. 397 of 1997).

Also of special importance is heritage relating to archaeological remains found in marine areas, for the Constitution states clearly in Article 72 that "... The nation's archaeological heritage and other cultural resources that shape the national identity belong to the nation and are inalienable, unseizable, and imprescriptible...."

As a strategy for the recognition and preservation of these remains and tangible and intangible traditions associated with maritime culture, it is vital to identify, encourage the study of and publicize the cultural resources that exist in the coastal and island regions of Colombia. Cultural heritage is fragile: ignoring or placing it second to aggressive economic policies for exploitation of resources or for changing practices, or to uncontrolled industrial, tourism and urban development, is to deny the possibility of sharing with future generations important legacies that define and strengthen the national identity.



## LINES OF ACTION:

- The Ministry of Culture and the ICANH shall enhance and expand the identification and inventory of tangible and intangible cultural archaeological property existing in oceanic and coastal spaces.
- The Ministry of Culture and the ICANH shall endorse legislation on the protection of archaeological and cultural heritage in oceanic and coastal spaces.
- The Ministry of Culture and the ICANH shall promote the elaboration of special protection plans for cultural property and management plans for archaeological sites.
- The Ministry of Culture and the ICANH shall encourage public awareness and the dissemination of expressions and tangible and intangible archaeological property to raise appreciation for the cultural heritage existing in oceanic and coastal spaces.
- The Ministry of Culture and the ICANH shall strengthen actions geared towards the prevention of the illicit trafficking of properties of cultural interest.

## 3. ADMINISTRATION AND FINANCING

The resources for the execution of the plans, programmes and projects of this policy must be provided through appropriate provision in the general national budget that are coordinated by the Ministry of Finance and Public Credit and the DNP. In the same manner, the PNOEC must be elevated to the category of CONPES document and serve as input for the formulation of documents such as the National Development Plan, sectoral administrative development plans, development plans for territorial bodies, and territorial management plans.

Once the PNOEC is approved, the Plan of Action shall be recommended to the Government for the implementation of the present Policy and its follow-up through the SINOC, coordinated by the Executive Secretariat of the CCO, periodically and systematically throughout its implementation and execution, independently of the evaluation carried out by the relevant oversight bodies.

The PNOEC shall be assessed under the coordination of the Executive Secretariat of the CCO, taking into account various criteria of efficacy, efficiency and equity, to ensure that it remains up-to-date and continues to be the optimal basis for adjusting the actions of the Government, in line with the changing realities of the environmental, economic, social, institutional and technological context.

The Government shall identify within the National Development Plans (PND) the purposes and objectives in the Policy, and in turn shall establish the necessary appropriations within the Investment Plan for National Public Bodies, with the aim of carrying out the actions established in the said Policy.

In the same way, the bodies responsible for the execution of the lines of action laid out in the present Policy and its corresponding Plan of Action shall incorporate as appropriate within their investment plans the budgetary resources for the effective fulfilment of the goals defined.

## ABBREVIATIONS

AEC	Association of Caribbean States
AUNAP	National Authority for Aquaculture and Fisheries
CAR	Regional Autonomous Corporation
CCCCP	Pacific Centre for Pollution Control
CCO	Colombian Ocean Commission
CNI-PNOEC	National Committee National Interagency Ocean Policy and Coastal Areas
COI	Intergovernmental Oceanographic Commission
COLCIENCIAS	Administrative Department of Science, Technology and Innovation
CONPES	National Economic and Social Policy
CORALINA	Corporation for the Sustainable Development of the Archipelago of San Andrés, Providencia and Santa Catalina
CORMAGDALENA	Regional Autonomous Corporation of the Rio Grande de la Magdalena
COTECMAR	Corporación de Ciencia y Tecnología para la Industria Naval, Marítima y Fluvial
CIIFEN	Science and Technology Corporation for the Naval, Maritime and Fluvial
CIOH	Center for Oceanographic and Hydrographic Research
CITES	International Convention Endangered Species of Fauna and Flora
CIURE	Intersectoral Commission Efficient and Rational Use of Energy and Other Forms of Non-Conventional Energy
CPPS	Permanent Commission of the South Pacific
CTPD	Technical Cooperation among Developing Countries
DIMAR	General Maritime
DNP	National Planning Department
CREG	Energy Regulatory Commission and Gas
ERFEN	Multidisciplinary Comprehensive Program for the Study of El Niño
ENC	Non-Conventional Energy Sources Alternative and Renewable
FINAGRO	Fund for Agricultural Financing
ICANH	Colombian Institute of Anthropology and History
IDEAM	Institute of Hydrology, Meteorology and Environmental Studies
INVEMAR	Institute of Marine and Coastal Research “José Benito Vives de Andreis”
IOCARIBE	Sub-Commission for the Caribbean and Adjacent Regions (Intergovernmental Oceanographic Commission)
IPSE	Promotion and Planning Institute of Energy Solutions
LPNOEC	National Policy Guidelines of the Oceans and Coastal Areas
MARPOL	International Convention for the Prevention of Pollution from Ships
MADS	Ministry of Environment and Sustainable Development
MIZC	Integrated Coastal Zone Management
OMC	World Trade Organization
OMI	International Maritime Organization
ONG's	Non Governmental Organizations
PNAOCI	National Environmental Policy for Sustainable Development of Oceanic Spaces and Coastal and Island of Colombia
PNGRT	National Plan Tsunami Risk Management
PNICM	National Programme of Research, Evaluation, Prevention, Reduction and Control of Land Based Sources of Marine Pollution and Sea
PNOEC	National Ocean Policy and Coastal Regions
PNPAD	National Plan for the Prevention and Attention of Disasters
SECCO	Executive Secretariat Colombian Ocean Commission
SENA	National Apprenticeship Service
SIAC	Environmental Information System for Colombia
SIAM	Marine Environmental Information System
SINA	National Environmental System



COMISIÓN COLOMBIANA DEL OCEANO

## COLOMBIAN OCEAN COMMISSION

---

SINAP	National Protected Areas System
SINOC	National Information System Ocean and Coastal
SNPAD	National System for Disaster Prevention
SPNN	National Parks System
SOLAS/74	Convention for the Safety of Life at Sea, 1974
UAC	Integral Units Territorial Planning and Environmental Management
UNGRD	National Unit for Disaster Risk Management

